



快 訊

SSL Express

2015 年第 42 期 (总第 138 期 , 9 月 30 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



近日,世界社保研究中心主任郑秉文撰文对我国人口老龄化问题及其带来的系列挑战陈述了自己的看法,该文刊登在《环球时报》8月20日第3688期第14版,这里全文刊发。

人口老龄化,中国须早做准备

郑秉文

日前,全国老龄办宣布,从8月初开始有4万名调查员在全国各地,进行为期一个月的第四次中国城乡老年人生活状况入户抽样调查。据悉,全国居家养老状况调查组委会经过近一年的工作,即将发布第二期全国居家养老状况调查报告。巧合的是,7月29日联合国发布了2015版人口发展预测,可以作为中国人口老龄化在全世界范围的“参照系”。

2049年中国老龄化程度将高于发达国家

应该说,2014年是中国人口老龄化的一个重要节点:60岁及以上老年人总数高达2.1242亿人,首次突破15%大关,占全国总人数的15.53%;65岁及以上人口比例首次突破10%大关,总数高达1.3755亿,占10.06%。据联合国刚刚发布的最新预测,到2049年时,中国60岁及以上老人将达36.5%,比2015年翻一番还多,并且高于美国等大部分发达国家。

在全球老龄化的背景下,由于特殊的历史发展阶段,中国的老龄化至少有三个特点:

首先,失独老人不断增加。据推测,中国目前有数字庞大的失独老人,他们的独生子女由于种种原因而过早离世。这一特殊群体,是中国人口老龄化的一个独特现象。

其次,空巢老人越来越多。独生子女群体已进入中年,他们的父母开始进入老年,由于

社会转型和观念变化等种种原因，全国独居老年人约占一半左右，例如，在北京 300 万老年人中有一半是空巢老人，且每年以 400 人的速度在增长着。

第三，农民工回乡养老日益成为一个模式。中国第一代农民工正进入老年，由于城镇养老成本高和公共服务缺失等原因，城镇打工和农村养老的“异地养老”现象无疑将成为中国城镇化进程中一个特有的老龄化特征。

用科技创新抵消老龄化影响

新常态下，经济增速换挡回落固然是很多原因的综合结果，但我们不得不说，人口老龄化也是重要原因之一。

据联合国的预测，2015 年中国 15-64 岁劳动就业人口是 9.9582 亿，到 2049 年将下降到 7.9001 亿，占总人口比重将从 72.70% 下降到 60.98%。经济增长的因素主要有四个，即劳动、资本、土地和技术。在其他条件不变的情况下，老龄化加剧和劳动人口减少将是影响经济增长的一个主要变量，而经济增长放缓则必然减少财政收入。

另一方面，0 岁年龄组人口寿命预期大大提高，到 2049 年将达到 79.1 岁，比 2015 年将延长至少 5 岁。也就是说，消耗财富的非劳动人口不断增多，而创造财富的劳动人口逐年减少，这就使本来就面临巨大压力的财政收入雪上加霜。为此，笔者认为，技术创新无疑将成为反制经济下行压力和抵消老龄化的重要措施之一。我们应该为此早作准备，注重科技创新的积累及相关技术转化到工业运用。

在私人部门，老龄化对资产价格、产品价格、劳动价格等都将产生影响。例如，老龄化将对楼市产生较大影响，尤其在空巢老人和失独老人这两个群体有增无减的情况下，楼市价格下滑将是一个长期的不可逆趋势；进而，老龄化对与建筑直接相关的产业产品价格将产生影响，甚至对产业结构变化也会发生一定影响，例如，老年产品的种类、规模和需求等将会持续增加；而另一方面，劳动力价格不断上升则是不可避免的，同时服务业的从业年龄总体将会上升。

公共部门方面，随着人口结构比例的变化，义务教育和大学以上教育的财政投入将会减少，其价格对消费者而言也将更加具有吸引力；医疗卫生的公共投入将不得不加大，个人支出比重也必将呈明显上升趋势；失业保险和生育保险的支出虽然具有下降趋势，但规模庞大的养老保险和医疗保险支出将会呈现出刚性膨胀趋势；大批农民工回乡养老将使人口流出地（欠发达地区）和流入地（发达地区）的公共财政实力和社会保险支出能力更加拉大差距，这些将带来新型城镇化进程中的新挑战。

老龄化对社会治理能力带来挑战

未来中国人口老龄化的发展，对国家治理体系和社会治理能力提出了新的挑战，亟需政策立法的跟进和深入。

首先，随着老年人口比重大，对社会行为、投票结果和政党政治等都会产生明显影响。希腊全民公投的结果之所以是反对接受国际债权人要求其缩减福利支出为代价的救助，除了其他很多原因之外，人口老龄化也是一个重要因素：希腊 60 岁及以上人口占 27.0%，在 G8 里，只有日本和意大利比希腊高，因此，这个群体必然抵制任何降低退休金的改革日程，由此在公投中的影响力和权重将具有决定性作用。

其次，以老年人为主体的协会组织会增多，社会影响不可低估。例如，“美国退休者协会”是具有半个世纪历史的“非营利性组织”，目前有会员 3800 万人，每人每年收取会费仅为 16 美元，但其提供的服务则无所不包，有自己的基金会，向全社会提供慈善服务。甚至在电视台和广播电台有固定的栏目，该协会出版的两个刊物，堪称是全美发行量最大的刊物之一。该组织每年收取的广告费 1 亿多，保险公司定制产品的提成费将近 10 亿美元。这个组织在美国社会政治中具有举足轻重的影响，无论在政党选举还是在社会改革中，都发挥不可替代的作用。在奥巴马的医改中，这个组织就发挥了重要的筹码作用。”▲（作者是中国社科院世界社保研究中心主任）

原文链接：



联合军演是亚太纵横捭阖游戏吗

中俄联合海上军演今年在太平洋东部海域举行，这是中俄两国在海上合作领域取得的重要成果。中俄两国在海上合作领域取得的重要成果，也是中俄两国在海上合作领域取得的重要成果。

亚太地区纵横捭阖的游戏，中俄两国在海上合作领域取得的重要成果，也是中俄两国在海上合作领域取得的重要成果。

中俄两国在海上合作领域取得的重要成果，也是中俄两国在海上合作领域取得的重要成果。中俄两国在海上合作领域取得的重要成果，也是中俄两国在海上合作领域取得的重要成果。



人口老龄化,中国须早做准备

李京文

随着中国人口老龄化程度的加深，养老问题已成为全社会关注的焦点。人口老龄化不仅是一个社会问题，也是一个经济问题。中国必须早做准备，以应对人口老龄化带来的挑战。

首先，要完善养老保障体系。政府应加大投入，提高养老金水平，确保老年人基本生活。同时，也要鼓励企业和个人参与养老保障，形成多元化的养老保障体系。

其次，要大力发展养老服务业。随着老年人数量增加，对养老服务的需求也将大幅增加。政府应鼓励社会资本进入养老服务业，提供多样化、高质量的养老服务。

最后，要弘扬尊老爱幼的传统美德。全社会应形成尊老爱幼的良好氛围，让老年人老有所养、老有所乐。

把进军中亚的风险变成机遇

苏晓

随着“一带一路”倡议的深入推进，中国在中亚地区的利益日益凸显。然而，进军中亚也面临着诸多风险。如何将风险转化为机遇，是中国在中亚地区发展的关键。

首先，要加强与中亚国家的政治互信。通过高层互访、对话协商等方式，增进彼此了解，建立互信互利的伙伴关系。

其次，要深化与中亚国家的经贸合作。通过贸易投资、产能合作等方式，实现互利共赢。同时，也要加强在基础设施、能源、金融等领域的合作。

最后，要积极参与中亚地区的安全合作。通过多边机制、双边对话等方式，共同维护中亚地区的和平稳定。

声 明：

中国社会科学院调查与数据信息中心（简称“调查与数据信息中心”），英文为 The Information Center for Survey and Data of Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 ICSD CASS, 成立于 2011 年 12 月，是由中国社会科学院建设和领导的规模化、规范化调查、研究和咨询机构，是面向国内外各类政府部门、研究机构、高等院校、新闻媒体、社会团体的综合性信息发布中心。

中国社会科学院世界社保研究中心（简称“世界社保研究中心”）英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月，是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构，旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持，努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室（简称“社会保障实验室”）英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月，是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍，由“世界社保研究中心”和“调查与数据信息中心”联合发起设立，受“调查与数据信息中心”直接领导，日常业务运作由“世界社保研究中心”管理，首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品，2013 年 11 月开始发布《银华讲座》。其中，《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《银华讲座》四项产品版权为“社会保障实验室”所有，未经“社会保障实验室”许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如需使用，须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意，否则，“社会保障实验室”保留法律追责权利；《工作论文》版权为作者所有，未经作者许可，任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登，如需引用作者观点，可注明出处。否则，作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》、《工作论文》和《银华讲座》，请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区张自忠路 3 号，北京 1104 信箱（邮编：100007）

电话：(010) 64034232 传真：(010) 64014011

网址：www.cisscass.org Email: cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐