



快 訊

SSL Express

2017 年第 30 期 (总第 232 期 , 8 月 3 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



中国社科院世界社保研究中心课题组近期赴长春市调研当地长期护理保险制度试点运行情况。调研组走访了长春市社会医疗保险管理局、养老服务机构博远·祥社园等。下面对调研的相关活动进行介绍：

“中国长期护理保险的制度构建与模式选择”课题组 赴长春市调研

2017 年中国社科院世界社保研究中心课题组承担了长期护理保险制度研究的课题，计划陆续赴各试点城市开展调研工作。作为调研的第一站，2017 年 6 月 9 日，中心成员房连泉、齐传钧、张盈华、高庆波四人赴吉林省长春市实地考察，来自课题支持单位泛海控股保险集团战略规划研究部的吴庆涛经理也参加了当天的调研活动。

当天上午，调研组与吉林省长春市社会医疗保险管理局（以下简称为长春医保局）开展座谈交流。会上，首先由医保局严军书记介绍了长春医保局的历史与长期照护险种的历史、现况与问题，然后该局两位处长对调研团队关心的问题进行了一一解答。

长春市于 2015 年 5 月 1 日正式建立了医疗照护保险制度，目前覆盖范围已从全市城镇职工医疗保险参保人员和居民医疗保险参保人员继续扩展，主要对长期失能人员入住定点养老服务机构的床位费、护工劳务费和护理设备使用费等项目提供补助，补助的日定额标准为 100 元左右。长春市医疗照护体系建立在国家长期照护政策之前，该险种费用来源有三：一是初始成立基金（财政划拨），二是来自医保基金划拨，三是政府补贴。该险种不仅包括长期照护，也包括短期照护，在失能人员认定方面，采用了细化的 ADL 量表法。截止到 2017

年 5 月，目前已经有 53 家照护服务机构，长期照护费用支出 9363 万元，其中保险支付 7510 万元，共有 29258 人次享受到了医疗照护保险待遇，自从照护保险医疗制度建立之后，长春市照护产业获得快速发展。



调研组与长春市医保局座谈



长春市医保局介绍长期照护保险试点情况

由于制度实施时间较短,在具体实践中长春市医保局认为当前制度存在着一些亟待完善之处。首先在失能人员认定上,ADL 量表相对宽泛,尽管长春市已经采用了细化 ADL 量表方式缩小评分的人为差异,但当前 ADL 量表中并不包含精神类疾病,这需要更加明确的制度设计安排;二是筹资机制主要源自医保基金划拨,该机制尽管当前运行良好,但在人口老龄化大背景下存在着相当程度的忧虑;三是只保障重度失能,对于中度失能以及居家养老服务还未纳入。



调研组参观长春市博远·祥社园养老院

下午,长春医保局书记严军陪同调研团队赴长春市最大的养老服务机构——博远·祥社园访谈,重点了解该院入住老年人享受医疗照护保险的政策执行情况。在实地考察过程中,万恩院长详细介绍了祥社园建设投入、养老床位、入住率以及失能照护专区的基本情况。该院依托长春市开展的“暖流计划”,将低保、残疾人以及失独家庭的失能人员纳入照护,费用给予减免,带来了良好的社会公益效应。

在实地考察之后,调研组与长春市的六家养老服务机构负责人举行了座谈会,了解在服务提供中遇到的问题。各家养老服务机构经营范围不尽相同,有的重点在于临终关怀,也有的侧重于完全失能人员照护,还有自理老人和失能老人并重的机构。调研中各家养老机构纷纷表示,医疗照护保险政策实行之后,解决了众多特殊困难群体的照护问题,还促进了照护产业快速发展——在建立医疗照护制度之后,长春市各养老服务机构入住率有所提升,规模一再扩大,整个产业处于快速发展阶段。



调研组与长春市养老服务机构负责人座谈

调研过程中 6 家养老服务机构主要提出的共性问题有：一是行业的快速发展带来了护理人员严重不足，急需有相关机构进行培训；二是当前缺乏统一的服务标准，各家照护服务机构只能以合同形式约定，容易产生纠纷，急需制度进一步进行规范；三是各家养老服务机构认为，最不容易照护的是精神类疾病病人，但该类病人当前无法被认定为失能；最后，各养老机构表示，当前还存在着养老机构责任险缺失的特殊困难，亟待管理部门的进一步协调运作。

此外，与会各方还探讨了被照护老人心理需求、生存状态、医养结合以及居家养老等主题，最后，由房连泉研究员做了总结汇报。通过此次国情调研，调研团队深入了解了基层养老服务机构运行和长期护理保险的实施情况，获得了宝贵的一手资料，为下阶段课题的开展奠定了一个好的开端。（供稿人：高庆波）

声明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”)英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品, 2013 年 11 月开始发布《银华讲座》。其中,《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《银华讲座》四项产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》、《工作论文》和《银华讲座》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区张自忠路 3 号, 北京 1104 信箱 (邮编 : 100007)

电话：(010) 64034232

传真：(010) 64014011

网址：www.cisscass.org

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐