



# 快 訊

## SSL Express

2018 年第 36 期 ( 总第 288 期 , 8 月 9 日 ) 中国社科院世界社保研究中心 主办



2018 年 6 月 27-28 日, “应对人口老龄化: 制度与公共政策创新” 国际学术研讨会在上海召开。此次研讨会旨在为国内外专家学者提供交流对话的平台, 促进我国长期护理行业及养老保险政策改革相关研究发展。中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文教授受邀出席会议并做发言, 下面是会议召开情况。

### 郑秉文参加 “应对人口老龄化: 制度与公共政策创新” 国际学术研讨会

2018 年 6 月 27-28 日, 上海科技大学创业与管理学院作为东道主, 与复旦大学就业与保障研究中心、澳大利亚新南威尔士大学老龄化研究中心联合主办了 “应对人口老龄化: 制度与公共政策创新” 国际学术研讨会。此次研讨会旨在为国内外专家学者提供交流对话的平台, 促进我国长期护理行业及养老保险政策改革相关研究发展。

会议邀请了 24 位国内外顶尖学术界人士, 与政府部门官员一起就以下议题展开深入探讨: 养老保险制度改革及影响, 灵活的退休制度与提高老年劳动参与的政策, 科技革命、收入不平等与收入分配政策, 老年健康与医疗保障制度改革, 护理需求、服务提供与长期护理保险制度, 财富管理对养老负担的影响。此外, 还举行了以热点议题—— “长期护理与长期护理保险” 和 “社保改革” 为主题的圆桌讨论。

会议由上海科技大学创业与管理学院院长、宾夕法尼亚大学经济学教授方汉明主持, 上海科技大学校长江绵恒教授、复旦大学经济学院袁志刚教授、澳大利亚新南威尔士大学老龄化研究中心 John Piggott 教授做开幕致辞。中国社科院世界社保中心郑秉文研究员应邀参

加了会议并做了题为“The Status and Issues of the Internet Economy Employment Group Participating Social Insurance in China”（中国网络就业群体参与社会保障的现状与问题）的演讲，他的发言共三个部分。



### 圆桌讨论现场

在第一部分中，郑秉文研究员首先对网络创业就业的现状与就业分类发表了看法。根据2018年5月商务部发布的《中国电子商务发展报告2017》，电子商务市场交易规模高达29.16万亿元，占GDP的36%。全国网上零售额7.18万亿元，电子商务服务业营收2.92万亿元，农村网络零售额达1.24万亿元。就业方面，电子商务总就业规模4250万人，占全国就业总量的5.5%，相当于城镇就业人员总量的10%。其中，阿里巴巴体系就业3300万人，“淘宝村”遍布28个省，总数达2118个，网上“淘宝店”49万个。

郑秉文研究员随后介绍了网络经济就业的分类：间接就业和直接就业。直接就业并不等同于直接雇佣，例如淘宝客服是通过阿里巴巴平台获得了直接就业的机会，但其并不直接受雇于阿里巴巴。所谓间接就业是指行业属性上并不完全依赖于网络，但因为行业的互联网属性获得全职就业机会的就业形态。最有代表性的是快递、外卖等。就“直接就业”来看，还可具体分为三种类型：独立实体型、平台赋能型和众创空间型，每个类型的就业具有独自的特征。

在第二部分中，郑秉文研究员介绍了不同网络就业类型参加社会保障的特征。平台赋能型创业通常首先实现自我雇佣，是一种以就业为目标的低起点创业模式；独立实体型往往着

眼于创办一家正式的企业；众创空间型则介于两者之间，初期依靠众创空间的各种资源进行创业，且在一段时间内没有且不追求经济回报，到后期孵化成功，会脱离众创空间，独立融资运作。三种类型又随着发展阶段不同互有交融：平台赋能型创业随着业务的发展，到后期可以脱离平台自立门户，成为独立实体型的创业企业；独立实体型企业也可以在其独立运作的基础上，开放成为第三方平台，同时具有两者的属性；众创空间型则更明显，初期呈现平台赋能型的部分特征，但最终目的是成为独立实体型企业。三种类型企业参加社会保险的情况存在很大差异，其中独立实体型参保情况最好，基本上应保尽保。



圆桌讨论现场

随后，郑秉文研究员对社会保险改革如何应对网络经济的挑战及改革路径提出了看法。他认为，网络经济的发展十分迅速，网店、网约车、共享单车、网上外卖等新经济领域方兴未艾，新兴业态的存在、发展和渗透将是长期的过程，应牢牢树立“就业是第一福利”的理念。为此，首先应规范网络经济的劳动关系和提高劳动合同签约率，例如，由社保部门、街道办事处、劳动监察等部门联合授权建立一些劳动认证和第三方代理缴费的“一站式”服务的公益性机构，使之成为这些灵活就业群体合法参保的“绿岛”，并负责监督规范劳动关系的督办事宜。

其次，提高社会保险的可及性、灵活性和便携性，针对网络创业就业群体的灵活性，可对其采取弹性的缴费方式，根据参保人实际可负担能力，在收入较好时多缴，收入不足或没有时少缴或暂时不缴；可按月、按季度或按半年、一年等期限缴纳该期限的费用等弹性缴费

---

方式。

再次，增强养老保险激励性，真正实现多缴多得。灵活就业人员缴费率为当地社会平均工资的 20%，其中划入个人账户的仅为 8%，其余进入社会统筹基金。在问卷调查中发现，网络创业就业群体认为这样的缴费公式并没有真正体现“多缴多得”，与他们未来的权益并没有直接挂起钩来。在他们眼里，个人账户部分可以继承，是他们真正的“私有财产”，如果进入个人账户的比例能够提高，不仅可激励他们参保的行为，还可激励他们选择更高的缴费基数。

最后，积极探索工伤、失业、生育等社会保险的新机制。这三项社会保险中，工伤和生育保险的制度安排是不支持无雇主的网络就业人员参保的，即使双方缴费的失业保险也基本是不支持的。目前各地已经有诸多改革试点：例如，早在 2007 年云南省就对个体工商户和城镇灵活就业人员参加失业保险做出了规定，此后，省市县也陆续多次发布政策予以完善。关于工伤保险，近年来，有些地区对灵活就业人员参加工伤保险进行了试点。2018 年 3 月，江苏省苏州市将吴江确定为试点城市，采取政府主导和商业保险运作的模式，尝试新业态从业人员的职业伤害保险问题。政策出台两个月就有 1.5 万人参加了保险，约占吴江灵活就业人员参加养老保险总人数的 19%。



**出席专家学者合影**

在本次研讨会上，宾夕法尼亚大学沃顿商学院 Olivia S. Mitchell 教授宣讲了如何通过一次性激励以推迟申领养老金的时间的研究论文；新南威尔士大学的 Hazel Bateman 教授

---

讲述了如何设计适合中国市场特色的逆向房贷养老产品；北京大学赵耀辉教授对中国的社保体制做了一个详细综述，指出了中国养老金体制面临着碎片化、赤字和不平等分配的问题；在长期护理与长护险方面，上海市人力资源和社会保障局定点医药监管处处长许宏介绍了上海开展了长期护理保险试点的情况；澳大利亚新南威尔士大学研究员鲁蓓介绍了青岛长期照护与医疗保险结合的模式。

在人口老龄化的影响方面，美国国家经济研究局主席 James Poterba 教授指出，人口老龄化与金融市场有着密切的关系，金融资产的回报率和老龄化程度可能呈负相关；创管学院院长方汉明教授认为，中国社保制度“成长的烦恼”起因于两个机制：一是中国代际人力资本的增长速度快，二是老年人对工资的预期与社会平均工资挂钩；暨南大学陈祎教授介绍研究发现：中国计划生育政策一方面在于对老年人的物质生活水平有促进作用，但也因缺少陪伴而造成对心理健康的负面影响；复旦大学封进教授分享了退休对健康的影响的研究结果；在多支柱养老金制度方面，复旦大学经济学院院长袁志刚教授认为，培养大量全球化企业，进一步提高中国开放水平，打造全球化的金融管理体制是应对中国老龄化的重要举措。

供稿：郑秉文

编校：高庆波

---

## 声 明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”)英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址：**北京东城区建国门内大街 5 号

**电话：**( 010 ) 84083506

**传真：**( 010 ) 64014011

**网址：**[www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)

**Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人：**董玉齐