



# 快 訊

## SSL Express

2019 年第 37 期 ( 总第 344 期 , 8 月 29 日 ) 中国社科院世界社保研究中心 主办



2019 年 8 月 22 日, 由中国侨联青年委员会、中国金融学会、博鳌亚洲论坛研究院和《比较》杂志共同支持举办的“养老金改革: 国际经验与中国方案”课题研讨会暨“侨青圆桌”第十七期会议在京召开。全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文教授应邀参会并作主旨演讲。

### 世界社保研究中心主任郑秉文教授应邀出席“养老金改革: 国际经验与中国方案”课题研讨会并做主旨发言

2019 年 8 月 22 日, 由中国侨联青年委员会、中国金融学会、博鳌亚洲论坛研究院和《比较》杂志共同支持举办的“养老金改革: 国际经验与中国方案”课题研讨会暨“侨青圆桌”第十七期会议在京召开。来自中国人民银行、国务院金融委、中国社会保险学会、清华大学、清华五道口金融学院、博鳌亚洲论坛研究院等相关部门和研究结构的代表参会, 各方共同探讨我国城镇职工基本养老保险制度改革的经验、存在的问题和解决思路, 为我国基本养老保险制度改革建言献策。

会议由中国侨联副主席李波主持。会议第一环节首先由中国金融学会会长、中国人民银行前行长周小川作主旨发言, 他指出政府、企业和家庭各部门都有不同的目标函数, 通过借鉴多部门优化模型和多方参与博弈论, 深入分析了降低缴费率和企业成本、中央政府和地方政府关系以及地方政府与外来劳工之间的关系, 在借鉴养老金改革国际经验的基础上, 认为我国基本养老保险制度改革的分析框架需要改变, 并详细探讨了三个问题: 一是如何看待个

---

人账户，他指出增强个人账户透明度和制度激励性的重要性；二是关于雇主和雇员缴费问题，可借鉴国际经验，考虑雇主和雇员缴费各占一半；三是提出可考虑利用金融机构提供的多对一支付系统实现养老金待遇发放的便捷性。



图 1 世界社保研究中心主任郑秉文教授在研讨会上做主题演讲

随后，全国政协委员、世界社保研究中心主任郑秉文教授作题为“中国城镇职工基本养老保险制度：可持续性与改革前景”的主旨演讲，他从未来 30 年我国城镇职工基本养老保险收支测算结果分析为切入点，对我国城镇职工基本养老保险制度财务可持续的现状、问题与改革前景展开深入分析，并详细探讨了我国城镇职工基本养老保险制度七大改革选项：一是关于财政补贴和中央调剂金的作用；二是划转国有资产充实社保基金，在一定程度上有助于弥补社保基金不足，但其作用效果有限；三是建立外汇型主权养老基金，其功效跟国有资产划转意义是一样的；四是建立多支柱养老保险体系，有助于退休劳动者养老金收入来源的多元化，但第二、三支柱的发展对第一支柱财务可持续性没有影响；五是关于委托全国社会保障基金理事会投资。可考虑打破垄断，形成竞争关系，因为养老保险基金保值增值非常重要，应注重提高养老保险基金的投资收益率；六是关于提高累计结余余额的规模；他指出，追求基金累计结余余额不是坏事，但一定要提高投资效率；七是建立多缴多得原则。社保增收的内在动力来自制度的激励性，以降费为契机扩大养老保险个人账户，不仅可以中小企业和灵活就业人员纳入进来，扩大覆盖面，而且还可鼓励多缴多得，做实费基。



图 2 研讨会现场

研讨会的第二环节是专家点评，清华大学经济管理学院白重恩院长、清华大学金融与发展研究中心主任马骏和中国侨联副主席李波担任点评嘉宾。白重恩院长指出，目前我国决策机制是一个大问题，我国城镇职工基本养老保险制度未来改革至少需要做到三点：一是现阶段我们急需一个正确的决策机制；二是改革允许试点；三是养老金改革的具体措施，需要理清四个参数的关系：替代率、退休年龄、缴费率和财政投入。他指出，很多人反对个人账户的原因在于个人账户制度没有再分配功能，他认为，再分配功能和个人账户制度本身没有矛盾，我国每年财政补贴规模不小，但因其补贴方式较为隐蔽，直观感受不强，建议将财政补贴的方式明晰化，比如，可考虑对低收入群体实行匹配缴费，体现明确分配性的同时提高缴费积极性。清华大学金融与发展研究中心马骏主任也强调了决策机制的重要性，同时指出精算报告在养老保险制度分析中发挥的积极作用，通过精算结果分析发现，适时延迟退休年龄，辅之以国有资产划拨，能有效缓解养老保险基金缺口问题。他建议应借鉴国外经验，通过立法的形式尽快推出延迟退休年龄的方案。此外，中国社会保险学会何平副会长也分享了自己的看法，他详细讲述了个人账户制度的发展历程，认为个人账户应发挥其原本设定的功能，在实现全国统筹的背景下，未来可考虑将统筹养老金改成最低养老金，其他的是第二、第三支柱，再加上个人缴纳的商业保险。最后，中国侨联副主席李波提出，评价一个养老金体制好坏的标准主要有四个：财政是否可持续、是否有正向激励、是否有利于健全社会安全网络 and 实现一定的再分配功能。以此为标准，我们养老金改革的方向应是大改，其提出几点思考：

---

一是我国应建立多缴多得的体系，建立接近完全积累制的制度；二是养老金改革涉及到金融改革和国有企业改革，应注重养老基金的投资运营，通过委托基金管理公司管理养老金形成竞争关系，提供投资回报率的同时，实现养老保险基金与股票市场的良性互动；三是关注中央政府和地方政府关系，他认为，多方博弈在我国养老金改革领域很重要，应给予地方政府更多尝试的机会，由中央给出统一指导性文件并建立协调机制，积极发挥地方政府、企业和个人的积极性。

与会人员讨论热烈，发言嘉宾信息分享充分。中国社科院世界社保中心齐传钧副秘书长和刘桂莲博士参加了此次研讨会。（刘桂莲供稿）



---

## 声 明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址：**北京东城区建国门内大街 5 号

**电话：**(010) 84083506      **传真：**(010) 64014011

**网址：**[www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)      **Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人：**董玉齐