



# 快 訊

## SSL Express

2019 年第 43 期 ( 总第 350 期 , 10 月 18 日 ) 中国社科院世界社保研究中心 主办



2019 年 9 月 6-7 日, “新中国 70 年: 人口变迁与社会保障制度改革” 学术研讨会在上海华亭宾馆召开, 中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文教授受邀出席会议并做开场主题演讲。下文为会议情况简要报道。

### 郑秉文教授受邀出席“新中国 70 年: 人口变迁与社会保障制度改革” 学术研讨会并做主题演讲

2019 年 9 月 6—7 日, 由中国社会科学院人口与劳动经济研究所《中国人口科学》杂志社与长江养老保险股份有限公司共同主办的“新中国 70 年: 人口变迁与社会保障制度改革” 学术研讨会在上海召开。本次研讨会的主要目的是回顾新中国成立 70 年来中国人口自然变动和流动迁移趋势, 分析新常态下中国社会保障制度面临的问题与挑战并探讨应对策略。会议邀请了国内众多相关专家学者就以下议题开展深入交流: (1) 人口发展回顾与展望; (2) 人口结构变化与老龄化发展趋势; (3) 人口迁移流动与区域人口分布; (4) 中国养老保障制度变迁及国际经验借鉴; (5) 新常态下养老金制度与管理模式研究; (6) 养老金市场化运作与资产配置研究; (7) 养老产业与养老服务供给研究。

本次学术研讨会会议开幕式由长江养老保险股份有限公司战略行政部朱炜总经理主持。中国社科院人口所所长、《中国人口科学》主编张车伟研究员和长江养老保险股份有限公司党委书记、董事长苏罡先生作领导开幕致辞。



### 郑秉文教授作开场主题演讲

中国社科院世界社保中心主任郑秉文教授受邀出席本次会议并作题为《社会保险与竞争中性》的开场主题演讲，他的发言总共分为七个部分。

在第一部分，郑秉文教授对“征收体制改革与政策调整的原因”做出说明，认为中央之所以暂缓社会保险费征收体制改革，主要原因在于2018年2月机构改革方案公布后，媒体对社会保险费征收体制的大量分析报道，改变了企业和社会预期。在2018年国内外形势相当复杂的时期，为了稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资和稳预期，中央从处理好当前和长远等多种关系的历史高度，在政策上做出重大战略调整：稳定社会保险费征缴方式，暂缓征收体制改革，继而大幅度降低养老保险费率（降费率）和降低缴费基数（降费基）即实施“双降”，宣布2019年减税降费2万亿。

第二部分对“竞争中性原则的含义”进行了说明，其主要是指国有企业的商业活动不应享有所有制特权，不应以超越民营企业对手的所有制优势获取市场份额，以期达到资源配置最优和社会福利最大化。我国引入竞争中性概念较晚，以竞争中性的视角来看“毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展”的权威表述，可知中央政府继续深化国企改革和对民营经济一视同仁的重要含义。

第三部分“社会保险缴费的‘税收非中性’”将竞争中性的概念进行延伸来测度社会保险制度，试图将“税收非中性”作为分析我国企业社会保险缴费失范的一个工具，考察竞争中性偏离在中国的具体存在情况，认为中国在社会保险缴费中的“税收非中性”非常明显，

---

具体体现在不同行业间、不同地域间和不同所有制企业间社会保险的实际缴费情况存在着巨大差异。

第四部分的主题是“从‘税收非中性’到‘监管非中性’”，认为“税收非中性”通常由“监管非中性”引起，而社会保险的监管非中性主要体现为三个方面，一是民营企业参与社会保险的比例大大低于国有企业，二是民营企业的缴费水平大大低于国有企业，三是监管主体（社会保险费征收主体）的变动对民营企业监管中性会产生巨大影响。

第五部分为“监管优势与监管劣势”，认为监管非中性的两个表现即为监管优势与监管劣势，其中监管优势是指凭借所有制的原因获得“监管豁免”，而监管劣势是指监管者没有实施平等对待。在长期形成的体制传统和惯性机制下，我国国有企业享有巨大的监管优势，这在要素获取、资源价格、土地使用、准入许可、政府采购招标、公共服务获得等方面表现明显；而民营企业受到的监管劣势主要表现为企业融资难、融资贵等方面，这加大了民营企业的运行成本，甚至成为竞争中性偏离的一个标志特征。

第六部分进一步提炼出“竞争中性偏离的二元生态结构系统”，认为正是这种国有企业和民营企业不同的经历与境遇，导致逐渐形成明显的竞争中性偏离的二元生态结构。从国有企业来看，由于其在享有体制机制优势的情况下参与市场竞争，同时在一定纪律约束等原因下，承担着一定的社会责任和义务，不仅能够全部参与社会保险，同时也能做到合规缴费，这体现出监管中性和税收中性。从民营企业来看，由于其在监管劣势下难以获取相对于国企的平等要素价格，往往会以压缩社会保险费的方式来参与市场竞争，而监管部门对这种状态往往采取监管优势的态度。由此，在国有经济板块，监管非中性导致的竞争非中性表现为对其使用要素的监管优势（监管豁免）；而在民营经济板块，税收非中性导致的监管非中性表现为对其参加社会保险的监管优势（监管豁免）。两个板块相互作用，各自处于不同意义上的竞争中性偏离状态，维持各自相对的均衡水平，并趋于固化。两个板块合在一起，共同构成中国经济竞争中性偏离的二元生态结构。不过随着改革的不断深化，这个二元生态结构系统的总趋势正逐步向竞争中性收敛。

第七部分为结论部分，提出降低民营企业缴费负担是消除“竞争中性偏离”的条件；降费后规范民营企业是坚持“竞争中性”的要求；民营企业合规缴费是化解诸多经济社会风险的需要三点主要结论与建议。



郑秉文教授回答与会专家提问

在本次学术研讨会上，浙江大学何文炯教授讲述了《中国现行基本养老金制度长寿风险分析》，认为我国现行养老金制度的改革应考虑到长寿风险这一重要因素。在“老年人口变动与养老服务”单元，来自中国人民大学老年学研究所杨菊华教授宣讲了《新中国70年：老年人口基本特征及其变动趋势》；中国社会科学院人口与劳动经济研究所王广州研究员讲述了《新中国70年：人口年龄结构变化与老龄化发展趋势》，采用人口年龄结构间接估计方法对新中国成立70年来人口变化历史进行了定量分析；复旦大学人口研究所任远教授讲述了《老龄化社会养老服务体系的六维框架》。

在“社保制度改革”单元，浙江大学公共管理学院米红教授讲述了《中国第三支柱养老保险覆盖人群界定与参保规模政策仿真》，提出通过鼓励重点覆盖群体，即流动人口、农民工及其配偶和外籍经贸活动人口参保，同时在适度范围内鼓励其他的经济活动人口，来构建第三支柱养老保险；中南财经政法大学公共管理学院曾益副教授讲述了《征收体制改革、养老保险缴费率下调空间与企业缴费负担》，认为应稳步推动社会保险费征收体制改革，进一步降低缴费率，以达到减轻企业负担、激发市场主体活力的目标；上海工程技术大学社会保障中心张健明教授宣讲了《中国多支柱养老金发展何去何从》，通过分析波兰改革的得失，提出了我国多支柱养老金制度内在矛盾的破解路径；山东大学商学院刘文教授宣讲了《国际视角的公共养老储备基金资本化运作及投资业绩》；华东师范大学公共管理学院路锦非副教授讲述了《新农保对农村家庭养老代际经济支持影响研究》，认为应适当提高基础养老金待遇给付标准，落实基础养老金正常调整机制，加强农村孝文化的建设与发扬。

---

在“人口变迁”单元，香港科技大学马忠东副教授讲述了《新中国成立后人口迁移的发展趋势与未来展望》，认为当前人口迁移性质已实现从个人行为到家庭行为的市场化转变，由此应制定相关政策，以尽可能减少户籍制度的负面影响；华东师范大学公共管理学院高向东教授宣讲了《新中国成立以来少数民族人口空间格局及变迁》，认为应推动民族空间互嵌向情感、文化互嵌发展，进而推动各民族交流交融；北京大学社会学系李建新教授阐述了《中国人口负增长趋势及地区差异》；廊坊医学院吴炳义副教授宣讲了《中国老年人口健康预期寿命的社会分层分析》。

（陈功供稿）

---

## 声明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址：**北京东城区建国门内大街 5 号

**电话：**(010) 84083506

**传真：**(010) 84083506

**网址：**[www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)

**Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人：**董玉齐