



快 訊

SSL Express

2020 年第 64 期 (总第 427 期 , 11 月 5 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



今年 9 月, 国家医保局和财政部联合印发了《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》, 正式启动第二轮试点, 覆盖面再次扩大。对此, 我中心执行研究员张盈华博士撰文陈述了自己的看法, 这里全文刊发:

长期护理保险独立建制, 我国扩大试点“社保第六险”

2020 年 9 月 16 日国家医保局和财政部联合印发了《关于扩大长期护理保险制度试点的指导意见》, 继 2016 年 6 月开启探索长期护理保险制度后, 正式启动第二轮试点。第一轮试点 14 个省份共 35 个城市, 第二轮试点 14 个省份共 14 个城市, 目前除青海和宁夏之外, 每个省(自治区、直辖市)至少有一个长期护理保险制度试点城市。

长期护理保险制度通过互助共济的方式筹集资金, 为长期失能人员的基本生活照料和与之相关的医疗护理提供服务或资金保障。过去 30 年, 我国已经建成包括养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险在内的五项社会保险制度, 此次试点的长期护理保险制度被视作是“社保第六险”。

德国、日本的社会保险制度比较完善, 分别于 1995 年和 2000 年建立了长期护理保险制度, 其他国家或者建立了独立的长期护理保险制度, 或者将长期失能人员纳入医疗保障或残障保障, 使长期失去生活自理能力的人有了制度保障。

从第一轮试点看, 长期护理保险制度展现了两个基本功能。

补全了“从摇篮到坟墓”全生命周期保障的布局。在原有的“五险”里, 养老保险保障退休后基本收入, 医疗和生育保险报销医药费, 失业和工伤保险为风险提供现金补偿, 但失

去生活自理能力后的长期照护保障一直处于空白。长期护理保险制度的建立,填补了此空白,为长期失能或生命最后阶段的人提供服务或资金保障,让这些人也能过上有尊严的生活。解放了被照护责任束缚的家庭劳动力。上世纪 90 年代我国建立社会主义市场经济体制以来,跨省就业、异地就业越来越普遍,与之相伴的是,空巢老人、留守老人和儿童越来越多,即使生活在同一城市,就业者工作紧张压力大,一旦家中有人因老、因病、因残失去生活自理能力,不得不放弃就业或晋升机会。有了长期护理保险制度,照护服务便有了政府监督,服务质量有保障,服务供给更充足。

除了上述基本功能,长期护理保险制度还有两个辅助功能。

一个是激发了养老服务市场蓬勃发展。青岛在试点长期护理保险制度后的两三年时间里,高质量的养老服务机构就增加了数百家,有七、八百家是长期护理保险的协议服务机构。在长期护理保险制度试点地区,由于机构的服务质量受到政府监督,也卸下了人们对养老服务的的不信任。

另一个是节约了医疗资源和医保基金。2019 年全国超过 2.1 亿人次住院,其中很多是慢性病患者,因为出院后得不到专业的护理,这些人多次入院、重复入院、长期占床,不仅造成医疗资源的浪费,花费大量医保基金,也给患者家庭带来不小的经济负担。长期护理制度建立后,这些问题得到较大程度解决,试点地区失能人员从医院转到护理院或养老院接受专业护理服务,可以节省医保基金 30%~40%。

人终有一老。老年人失能发生率高于年轻人,75 岁以上失能发生率是 10%左右,80 岁以上 20%左右,85 岁以上是 40%左右,90 岁以上失能发生率是 60%左右。2019 年居民人均预期寿命是 77.3 岁,差不多每三年预期寿命增加 1 岁,经济较发达地区人均预期寿命超过 80 岁,一些城市的人均预期寿命甚至与长寿国家日本持平。人类进入长寿时代,中国进入高龄化快速发展阶段。在不远的未来,人们对长期护理的需求会超过对养老金和看病问医的需求,对于有些人来说,这个时刻已经到来。

长期护理保险是实现“健康中国 2030”的重要制度建设,是“积极应对人口老龄化”的重要应对措施,是人人享有“全生命周期健康管理”的重要构件,是失能人员家庭释压的重要支撑,是每一个人生命末端有尊严生活的重要保障。它通过社会共济筹集资金,用社会互助帮扶弱者,靠社会力量化解家庭风险,激发养老服务业健康发展,吸引社会资本投身长期护理服务,以政府背书监督服务,使每一个人可以放心老去、有尊严的老去。

(供稿人:张盈华)

声明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区建国门内大街 5 号

电话：(010) 84083506

传真：(010) 84083506

网址：www.cisscass.org

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐