



快 訊

SSL Express

2021 年第 40 期 (总第 474 期 , 8 月 19 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



日前, 中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文受邀做客《中国经营报》触角人生保障小课堂系列直播课, 就目前热议的延迟退休、养老保障三支柱建设等议题陈述了自己的看法, 下面为媒体报道:

养老保险体系怎么建? 专家: 延迟退休、“三支柱” 共同发展

此前, 养老保险基金可能在 2036 年耗尽的新闻引发热议。

延迟退休已经板上钉钉, 未来“养老钱”从哪儿来? 7 月 28 日, 中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在《中国经营报》触角人生保障小课堂系列直播课中表示, 提高参保率、延迟退休、放开三孩、发展多层次多支柱的养老保险体系, 都是提高养老保险制度财务可持续性的有效措施。

延迟退休将把养老金枯竭时点推迟至 2042 年

郑秉文介绍, 根据出生人口预测, 人口的负增长可能发生在“十四五”期末, “我们的压力是非常大的”。

根据“十四五”规划纲要, 基本养老保险参保率要提高到 95%。那么, 提高参保率能缓解养老基金压力吗?

郑秉文介绍, 2020 年, 我国养老保障体系覆盖率为 91%, 而在“十四五”期间, 要将这一比例提高至 95%, 每年要增加 0.8 个百分点的覆盖率。

据统计，2020年，城乡基本养老保险覆盖人数为9.99亿人。“十四五”期间，这一数字要扩大到10.43亿人，意味着每年平均需要新增覆盖人口880万人。郑秉文认为，根据“十二五”“十三五”的实践，覆盖率达到95%这一目标可行性较高，是“力所能及的”。

他表示，即使是发达国家，95%的覆盖率也已经属于很高水平了。“每年能新增880万名参保人，对于增加基金制度的收入、提高财务可持续性是非常有意义的。”

除了扩大养老保险覆盖面，逐步延迟法定退休年龄也是提高养老保险财务可持续性的重要举措。

他介绍，从养老金的收支情况来看，如果不延迟退休，2050年当年的制度收入是23.6万亿元，但如果实施延迟，制度收入可提高到24.8万亿元，占GDP比重从不延迟的7.75%将提高到延迟后的8.10%。但是，延迟和不延迟对支出的影响很大，明显大于收入。2050年要是不延迟，支出将达34.9万亿元，但要是延迟的话却只有27.9万亿元，延迟比不延迟少支出7万亿元，占GDP比重相差2.3个百分点。

其次，目前养老金赡养率（即领取人口占参保人口的比例）为38%，按照测算，如果不延迟退休，赡养率将在2050年达到82%，延迟退休将把这一比例降至51%，2050年领取养老金的人数在不延迟的情况下是2.7亿人，如果延迟就能降至2.1亿人。

郑秉文还指出，延迟退休不仅要推迟法定退休年龄，还要逐步提高领取基本养老金的最低缴费年限，要将缴费年限从15年提高至20年或25年。

他指出，由于中国灵活就业的人员比较多，这个群体很多人缴费到了最低缴费年限15年就不交了，观望情绪强。10年前断保的比例只占参保人群的10%，但今天已经扩大到20%了。2017年，全国有5300万人断保，由于断保减少的养老保险基金高达5500亿元。

“如果延迟，养老金枯竭的时点将从原来的2035年推迟至2042年。”郑秉文总结。

“三支柱”如何撑起养老保险体系？

养老金枯竭怎么补？未来“养老钱”从哪儿来？“十四五”规划纲要提出，要发展多层次、多支柱养老保险体系。郑秉文解读，国家、企业、个人都要发挥作用，用“三支柱”撑起社会保障体系。

“第一支柱”，即国家直接举办建立的基本养老保险制度，它追求的是广覆盖、低水平、保基本；“第二支柱”指由企业主、单位发起，国家税收优惠支持的企业年金制度；“第三支柱”指的是由国家税收优惠支持、个人自愿建立的税延型商业养老保险，又称个税递延型商业养老保险。

郑秉文认为，目前我国第二、第三支柱的发展仍不太成熟。第二支柱“覆盖人口太少了”，

全国只有 10 万户企业、2700 万名职工参与，受限于经济负担与成本问题，中小企业、民营企业建立企业年金制度的积极性不高。

郑秉文指出，第三支柱试点 3 年多来，效果也不理想，只有 4 万人参保。一方面是因为个税养老金起征点从 3500 元涨至 5000 元，提高了门槛，另一方面制度设计和税收抵扣手续过于繁杂。

在郑秉文看来，随着人口红利减少，“十四五”“十五五”期间，中国的养老保障体系将经历从“单支柱”为主向“多支柱”发展的过渡期，制度体系要从负债型向资产型转变，红利驱动模式从人口红利向资本红利转变，从而保证制度在财务上的可持续性。

放开三孩势在必行，但要解决“四育”成本问题

除了延迟退休，放开三孩生育也成为近期舆论焦点。

在郑秉文看来，关于人口政策的分析，要贯通前后 300 年的数据才能看清，才有发言权，也就是说，要比较 2100 年和 1800 年两个时点的人口规模。在这 300 年当中，全球人口增长了 11 倍，其中日本增长了 5 倍，印度 14 倍，欧洲 3 倍。“中国是最低的，只有 2 倍。中国不该放开吗？太应该放开了。”

“现在问题是如何让支持三孩的社会政策、公共政策落地，成本太高了，年轻人不愿意生。”郑秉文强调，要解决生育、托育、养育、教育的“四育”的成本问题，从医疗、养老、住房、教育四个方面着手，进行全社会、系统化的配套改革，让年轻人对生育二孩和三孩不再望而生畏。（中国经营网 陈玉琪）

原文链接: **中国经营网**
WWW.CB.COM.CN

声明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区建国门内大街 5 号

电话：(010) 84083506 **传真：**(010) 84083506

网址：www.cisscass.org **Email:** cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐