



快 訊

SSL Express

2022 年第 32 期 (总第 523 期 , 8 月 4 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



日前, 国家发展改革委印发《‘十四五’新型城镇化实施方案》, 《方案》提出, 要稳步推进基本养老保险全国统筹, 做实基本医疗保险市级统筹, 推动省级统筹。对此, 《健康时报》记者专访了中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文教授, 以下为媒体报道:

异地医保报销和养老金存取有大动作: 提高统筹层次!

7 月 12 日, 国家发展改革委印发《‘十四五’新型城镇化实施方案》, 《方案》提出, 要稳步推进基本养老保险全国统筹, 做实基本医疗保险市级统筹, 推动省级统筹, 并且“逐步开放放宽居民在常住地或就业地参加社会保险的户籍限制”。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在接受健康时报采访时表示, 这样可以均衡养老保险基金、医保基金出现的失衡状况, 同时对于异地报销和异地存取养老金将更方便。

养老保险、医疗保险统筹层次逐步提高

郑秉文向健康时报表示: “近几年, 我国养老保险制度从省级统筹开始, 逐步提高统筹层次, 到 2020 年底各省份基本实现了养老基金省级统筹。又经历了一年的筹备, 2022 年 1 月顺利开启全国统筹。”2 月 22 日, 人社部对外宣布, 1 月起企业职工基本养老保险启动全国统筹。

此外, 医疗保险的统筹层次也在逐步提高。郑秉文表示“目前医疗保险的统筹层次还是

比较低的，绝大部分省实施的还是县市级统筹。根据《社会保险法》，基本医疗保险制度的最终统筹层次实现目标是省级统筹。在‘十四五规划’和‘十四五新型城镇化实施方案’中，都提到了医疗保险要实现市级统筹，推动省级统筹。”

提高统筹层次有哪些意义？

2022年2月22日人社部新闻发布会上，人社部养老保险司副司长亓涛表示，按照党中央、国务院决策部署，从今年1月开始实施养老保险全国统筹。全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，用于确保养老金按时足额发放，这就在制度上解决了基金的结构性问题，困难地区的养老金发放更有保障。

“提高统筹层次的意义在于，经济发展不均衡的地区，养老保险基金、医保基金出现的失衡状况，在统筹层次提高之后就会内在化，这样可以减少财政投入风险，均衡地区间的基金负担。”郑秉文表示。

除此之外，提高统筹层次还能够为参保人带来便捷性。郑秉文提到，对于参保人来说，提高医保统筹层次后，异地就医、异地报销就会更方便。养老保险实现全国统筹，也内含着这个含义。

那么之后养老金异地领取会更方便吗？郑秉文表示，在目前阶段养老保险实现全国统筹的方式还主要是各省之间的基金调剂，待这个问题解决之后实现统收统支以后，养老保险异地存取就会更加方便了。

提高基金统筹层次后如何“保值增值”

郑秉文表示，在提高统筹层次之后，养老保险基金和社保基金都面临着“保值增值”的压力。第七次全国人口普查结果显示，我国人口少子老龄化趋势不断加快。退休人口数量的激增必将推动医保基金支出大幅增加，据2020年11月学习出版社和党建读物出版社出版的《党的十九届五中全会学习辅导百问》提供的预测数据，企业职工医疗保险统筹基金累计赤字于2024年就将出现。

对于医保基金的“保值增值”，郑秉文建议要改革医保基金投资模式：对于已实现省级统筹但基金规模较小的省份，可借鉴美国债券投资的模式，通过发行专项政府债券来购买医保结余资金，以实行保值增值。对于已实现省级统筹且基金规模较大的省份，可借鉴基本养老保险基金的投资模式，由省级政府出面委托全国社保基金理事会投资，也可借鉴职业年金的方式，由省级政府选择专业投资机构进行投资。

原文链接：
健康客户端

声明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月,是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构,旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持,努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月,是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍,日常业务运作由“世界社保研究中心”管理,首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有,未经“社会保障实验室”许可,任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登,如需使用,须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意,否则,“社会保障实验室”保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有,未经作者许可,任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登,如需引用作者观点,可注明出处。否则,作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》,请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

电话：(010) 84083506

传真：(010) 84083506

网址：www.cisscass.org

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐