



# 快 訊

## SSL Express

2022 年第 34 期 ( 总第 525 期 , 8 月 19 日 ) 中国社科院世界社保研究中心 主办



7 月中下旬以来, 各个省份陆续公布 2022 年养老金调整方案上调养老金, 这是我国自 2005 年以来连续第 18 年调整企业退休人员基本养老金, 也是继 2016 年以来连续第 5 年同步统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金。对此, 《时代财经》记者采访了中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文教授等专家学者, 以下为媒体报道:

### 26 地上调退休人员养老金, 上海、宁夏定额涨幅最高

随着上世纪 60 年代婴儿潮出生的人将陆续退休, 中央层面早已为“十四五”期间来临的退休潮做准备。

老爸老妈又“涨工资”了!

进入 7 月中下旬, 各个省份 2022 年养老金调整方案陆续公布。

据时代财经统计, 截至 7 月 21 日, 陕西、吉林、江西、内蒙古、北京、福建、广东等 26 个省份或直辖市出台了养老金上调细则。这是我国自 2005 年以来连续第 18 年调整企业退休人员基本养老金, 也是继 2016 年以来连续第 5 年同步统一调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金。

与往年一样, 各个省份的养老金上调分为定额调整、养老金比例挂钩调整、缴费年限挂钩调整、高龄倾斜调整等上调项目。就目前已经公布的数据来看, 在定额调整方面, 宁夏、上海为 60 元, 居全国最高。而在根据养老金比例挂钩调整方面, 海南比例最高, 按本人 2021

---

年 12 月基本养老金增加 2.32%，其次为广东增加 2.1%。

随着最大“退休潮”到来，养老保险基金的压力逐渐增大。据半月谈报道，从现在开始至未来 10 年间，我国将迎来史上最大“退休潮”，60 后群体正以平均每年 2000 万人的速度退休。

7 月 21 日，中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文接受时代财经采访时指出，随着上世纪 60 年代婴儿潮出生的人将陆续退休，中央层面早已为“十四五”期间来临的退休潮做准备，采取了一系列政策对冲养老金发放等财政压力。

郑秉文提到，实施养老金全国统筹制度、中央与地方分责的财政补助制度、地方养老保险收支奖惩机制等基本上可以应对退休潮来临的支付高峰。

“职工基本养老保险属于国家信用，有国家信用兜底，支付是不会出现任何问题。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对时代财经指出。

### 各地根据实际情况制定上调方案

在今年两会上，政府工作报告明确提出会继续上调退休人员的养老金和城乡居民养老金。7 月，各地陆续公布上调方案。

郑秉文向时代财经介绍，每年养老金的调整分两部分，一部分是定额调整，另一部分是挂钩调整。据悉，养老金定额调整部分为每个退休职工都进行的调整。而挂钩调整部分，则是根据每个退休职工的具体情况进行调整，通常包括与该职工去年养老金的比例、缴费年限以及年龄段挂钩。

“这些调整具有中国特色，适合中国国情。”郑秉文进一步指出，由于各地的退休职工情况不一样，因此各个地区在定额与挂钩的比例并不一致，呈现出一定的地方特色。

“有的地方是重工业地区，老工人、老技术人员多，以前技术人员工资都比较低，现在利用这种结构性调整可以倾斜。”郑秉文解释道。

郑秉文还强调，各个地区的调整都是按照全国统一的公式计算出来的，即便各个地方存在有无社保基金余额的差别，但涨幅总规模全国都是一个比例，体现全国范围的公平性。“地方之间不可能存在攀比，比如有的地方吃亏，有的地方占便宜的情况。”

时代财经梳理发现，在定额普调一项，上海和宁夏的定额调整数额最高，均为上涨 60 元；天津、河北、贵州、内蒙古等 9 个省、直辖市的定额调整在 40 至 50 元之间，安徽、甘肃、北京、湖南等 11 个省、直辖市的定额调整在 30 至 40 元之间，30 元以下的省份有广东、江苏、云南，分别为 28 元、27 元、20 元。

在挂钩调整方面，已公布的省、直辖市均采用“双挂钩”形式，既和养老金挂钩，

又和累计缴费年限挂钩。其中，海南的养老金挂钩比例为 2.32%，广东为 2.1%，福建为 2%，位列“前三名”；上海、广西、内蒙古、云南、湖南、浙江等 18 地均在 1%至 2%之间；辽宁、甘肃、安徽、贵州 4 地调整比例在 1%以下，其中贵州仅为 0.1%。

值得注意的是，北京的调整方式和其他各省不同，采取划线调整的方式，即以 2021 年每月人均可支配收入 6250 元为基准，其以上，每人每月增加 20 元；以下每人每月增加 50 元。

**2022  
全国各省养老金上调概览**

省份	养老金挂钩调整	定额调整 (元)
海南	2.32%	30
广东	2.1%	28
福建	2%	40
上海	1.9%	60
广西	1.8%	33
内蒙古	1.6%	45
云南	1.6%	20
湖南	1.4%	35
浙江	1.34%	32
吉林	1.33%	30
山西	1.27%	45
山东	1.26%	43
天津	1.24%	48
江西	1.23%	33
湖北	1.2%	32
江苏	1.2%	27
黑龙江	1.12%	30
河北	1.09%	46
宁夏	1%	60
陕西	1%	50
河南	1%	40
辽宁	0.8%	40
甘肃	0.8%	38
安徽	0.5%	39
贵州	0.1%	45.48
北京	6250以上增加20元 6250以下增加50元	36

时代财经制图  
\*数据来源：各省人力资源和社会保障厅  
\*截止2022年7月22日，重庆、西藏、新疆、四川、青海五地尚未公布调整方案  
\*若需查询缴费年限挂钩调整、高龄倾斜调整等上调细则请查阅各省具体方案



图为各省定额调整、养老金比例挂钩调整的列表

---

据了解，累计缴纳年限挂钩则是各个省份根据职工过去缴纳的年份长短进行区别调整。例如吉林，退休人员缴费年限 25 年以下部分，每满一年增加 1 元；缴费年限 26 年至 30 年部分，每满一年增加 2 元；缴费年限 31 年至 35 年部分，每满一年增加 3 元；缴费年限 36 年及以上部分，每满一年增加 4 元。

“‘多缴多得’是调整的原则之一，该模式有利于激励参保人多缴费、长缴费。”郑秉文称，养老金调整目的之一是实现再分配，对一定的目标群体实行一定的倾斜，促进公平。

在高龄倾斜方面，各省、直辖市均分年龄档次加发，如广东分为 4 个年龄档次，最高档次（年满 100 周岁及以上）可加发 200 元每月。而贵州采取较为特别的阶梯上涨的方式，70 岁至 80 岁区间内，超过 70 周岁，每超 1 岁增加 6 元；80 岁到 90 岁区间内，超过 70 周岁，每超 1 岁增加 7 元；90 岁以上的老人，超过 70 周岁，每超 1 岁增加 8 元，如一位 92 岁的老人可以加发 176 元。

再比如，广州退休人员李女士今年 71 周岁，去年 12 月领取的基本养老金为 5000 元，她的缴费年限为 30 年。经此次调整后，她在 2022 年每个月可以多领取 193 元。

计算如下，广东的定额调整为 28 元；养老金挂钩调整为 2.1%，即  $5000 \text{ 元} \times 2.1\% = 105 \text{ 元}$ ；缴费年限挂钩调整 40 元，缴费年限每满 1 年基本养老金月标准增加 1 元，30 年则为 30 元，在此基础上，超过 20 年的缴费年限，每满 1 年基本养老金月标准再增加 1 元，即  $(30 \text{ 年} - 20 \text{ 年}) \times 1 = 10 \text{ 元}$ ；高龄倾斜调整则是因为年满 70 周岁不满 80 周岁加发 20 元。

### 多管齐下应对退休潮

时代财经翻查各个省份上调的通知，发现均涉及到此次调整基本养老金所需资金如何筹措，即参加企业职工基本养老保险的从企业基本养老保险基金中列支，参加机关事业单位工作人员基本养老保险的从机关事业单位基本养老保险基金中列支。

部分地区还提到，地方财政对企业职工基本养老保险养老金调标新增支出按 5% 补助。对中西部地区、老工业基地、新疆生产建设兵团和在京中央国家机关及所属事业单位，中央财政予以适当补助。未参加职工基本养老保险的，调整所需资金由原渠道解决。

今年以来新冠肺炎疫情防控形势复杂严峻，经济下行压力加大，人社部等部门出台了缓缴社保费政策，对餐饮、零售等五个特困行业企业阶段性缓缴养老、失业、工伤三项社保费。

另根据财政部最新公布的《2022 年上半年财政收支情况》，上半年，全国政府性基金预算收入 27968 亿元，比上年同期下降 28.4%。地方政府性基金预算本级收入 26070 亿元，比上年同期下降 29.7%，其中，国有土地使用权出让收入 23622 亿元，比上年同期下降 31.4%。

此前半月谈发文称，从现在开始至未来 10 年间，我国将迎来史上最大“退休潮”，60 后

---

群体持续进入退休生活，以平均每年 2000 万人的速度退休。

实际上，1949 年以来，我国共经历了两波“婴儿潮”，其中，第一波是 1962-1973 年，这一时期每年平均出生人口 2700 万。按照年龄推算，第一波“婴儿潮”出生的人口将在 2022-2033 年陆续步入 60 岁。

郑秉文介绍，中央对此早有部署。今年 1 月 1 日开始，实施全国养老金统筹制度。全国统筹制度在相当程度上可以降低财政压力，让养老金基金收入多和收入少、沉淀多和沉淀少的地方能够有一定的调剂。同时，中央和地方建立了明晰的财政补助分责机制，举全国之财力来满足支付退休潮高峰的到来。另外，为保障养老保险费征收能力和规范养老金支出规则，建立了奖惩规则。

董登新还提到，国资划转也是充实社保基金的重要途径之一，与此同时，还应大力发展第二支柱的企业年金和职业年金，尤其是现在正在推的第三支柱个人养老金。

“养老金入市也是养老基金保值增值的重要途径。”董登新指出，全国社保基金的年化率超过 8%，企业年金的年化率超过 7%，这都是相当可观的。“个人养老金账户将来开通之后，年化收益保守预估至少也可以达到 5%-6%。”

郑秉文总结道，尽管目前中央和地方财政压力都不小，但是在养老金面前还是优先支出，这是涉及国计民生的财政盘子。“养老金是刚性支出，面对中央政策，地方必须百分百满足支出的要求，这没有什么可含糊的。中国社保制度最大的优势有两个，即政治优势和体制优势，这是我们应对退休潮的根本底气。”

原文链接:



---

## 声 明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址：**北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

**电话：**(010) 84083506      **传真：**(010) 84083506

**网址：**[www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)      **Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人：**董玉齐