



快 訊

SSL Express

2022 年第 41 期 (总第 532 期 , 10 月 13 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



日前,多省市陆续公布养老金计发基数,基数普遍上涨。为何要设置养老金计发基数?养老金计发基数上涨意味着什么?对此,人民日报健康客户端记者采访了全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文教授,下面为媒体报道:

多地今年养老金计发基数上涨,郑秉文:建议调整更加透明化科学化

据人民日报健康客户端不完全统计,北京、天津、山东、广西等多省份发布了 2022 年度养老金计发基数,比 2021 年养老金计发基数普遍有所上涨。

为何要设置养老金计发基数?养老金计发基数上涨意味着什么?9 月 21 日,人民日报健康客户端记者采访了全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文进行解读。

为何要设置养老金计发基数?

“为了保证公平,基本养老制度设置了缴费基数,从理论上讲也就是计发基数,是计算应当缴纳养老保险费比例的基数。”郑秉文告诉人民日报健康客户端记者,“一些收入低于缴纳基数的人群,缴纳基数不能小于缴费基数的 60%,收入高的人群,缴纳基数不能高于缴费基数的 300%。设立下线是为了保证中低收入者,能获得较好的退休收入;设置上限是为了让高收入人群的收入,不要产生明显的不公平。”

根据已公布的养老金计发基数情况，北京 2022 年计算基数为 11082 元/月，天津 2022 年度基本养老金计发基数为 8672 元，广西 2022 年职工基本养老保险待遇计发基数为 6442 元/月。山东 2022 年度机关事业单位养老保险和除菏泽市之外的 15 市企业养老保险基本养老金月计发基数，按照 7182.5 元执行等。

比 2021 年普遍有所上涨意味着什么？

2022 年养老金计发基数比 2021 年养老金计发基数普遍有所上涨，与国家的经济水平发展和 GDP 增长率有一定关联性。郑秉文告诉记者，“每年通过养老金计发基数的调整，来保证退休金的增幅与社会平均工资增幅有一定的联系，不降低退休人员的生活水平和标准。”

郑秉文介绍，2019 年国家大幅下调养老金缴费基数，把原来的非私营单位职工的平均工资改为了全口径就业人员的平均工资，加进了私营单位平均工资的因素，这就拉低了养老保险缴费基数水平，降低了企业负担，目的是保企业和保就业。出现这个变化之后，如果把新的缴费基数完全用作计发基数，这个水平就会拉低，有点不适用了，新退休人员要吃亏了，所以，从那以后，各地就另外再公布一个计发基数，它略高于全口径平均工资，但又低于非私营单位的平均工资，这就是计发基数的来历。但原则上还是遵循缴费基数的情况下根据当地的情况确定的计发基数的。

郑秉文补充说，总体看，各地计发基数的调整与核定，要考虑到退休人员的退休金的增长、在职人员工资增长、通胀水平等，有一定的挂钩。调整计发基数的意义是保持当年新退休人员确定养老金水平保持最新不变的机制。如果计发基数常年不调整，新退休人员的养老金在退休时确定的养老金水平就吃亏了。计发基数每年做调整，就能确保新退休人员退休金的起点和基础从一开始就能跟上社会工资的变化和上涨，否则，就会与社会上在职的劳动群体的工资收入水平在比例上逐渐拉开距离了。

“此外，我国的养老金待遇水平每年都要调整，这是养老金水平增长的又一个机制，比如，目前各地正在进行上调，全国上调的幅度是 4%，全国一个政策，这已是连续 18 年上涨了。这个机制主要是针对已经退休并享受退休金的群体。因此，我国养老金水平保持增长水平的主要机制一个是计发基数调整，一个就是待遇水平调整，它们的功能不一样，互为补充，目的是让养老金更具公平性。公布调整的一些因素和根据，”

计发基数的调整要透明化、科学化、法治化

郑秉文建议，养老金计发基数的调整一是要透明化，公布调整的一些因素和根据，透明度越高，退休人员对养老金计发基数的调整越理解，越透明越有利于社会稳定；二是要科学化，养老金计发基数的增长，要与社会平均工资、通胀率、养老金增长率之间的相关性挂钩，

这就需要建立一个公式，或者设立一个系数，老百姓对计发基数调整的幅度就能心服口服，不用过多解释，一目了然；三是要法治化，计发基数调整的系数或公式确定以后就减少了人为因素，因为调整养老金计发基数政策性很强，要有法可依，要依法行政，依法治国。

CSS CLASS

声明：

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”)英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

电话：(010) 84083506 **传真：**(010) 84083506

网址：www.cisscass.org **Email:** cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐