



快 訊

SSL Express

2014 年第 06 期 (总第 55 期 , 2 月 13 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



2 月 7 日, 国务院总理李克强主持召开国务院常务会议, 决定合并新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险, 建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。这则消息引发媒体的广泛关注, 有些媒体和学者做了解读。《新京报》记者涂重航采访了中国社科院世界社保研究中心主任、社会保障实验室主任郑秉文教授。这里全文刊载《新京报》2014 年 2 月 8 日 (A03 版) 专访的全文。

目前, 全国已有 15 个省份将城居保和新农保合并

那么, 此次宣布合并意味着什么?

据新华社电 国务院总理李克强昨日主持召开国务院常务会议, 会议决定合并新型农村社会养老保险 (以下简称新农保) 和城镇居民社会养老保险 (以下简称城居保), 建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度。

中央对中西部地区给予全额补助

会议决定, 在已基本实现新农保、城居保全覆盖的基础上, 依法将这两项制度合并实施, 在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度, 并在制度模式、筹资方式、待遇支付等方面与合并前的新农保和城居保保持基本一致。基金筹集采取个人缴、集体助、政府补的方式, 中央财政按基础养老金标准, 对中西部地区给予全额补助, 对东部地区给予 50% 的补助。

地方政府为重度残疾人等缴费困难群体代缴部分或全部最低标准的养老保险费，鼓励公益慈善等社会组织为参保人缴费提供资助。

国务院要求推行全国统一社保卡

会议要求，要整合资源，推动城乡居民基本养老保险制度与其他社会保障制度相衔接。优化财政支出结构，加大财政投入。大力推行全国统一的社会保障卡，改进管理服务，做到方便利民。要严格基金监管，严肃查处虚报冒领、挤占挪用等违法违规行为。

2014年1月24日，在人力资源和社会保障部召开的新闻发布会上，人社部新闻发言人李忠介绍，中国已有15个省份建立统一的城乡居民基本养老保险制度。李忠还介绍，下一步，人社部还将深化养老保险顶层设计研究，整合城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险制度，实施职工养老保险与城乡居民养老保险接续政策。

■ 解读

“合并可节约成本增加效率”

目前，我国“社会养老保险”分为五种：机关公务员、事业单位、城镇职工、城镇居民和新农保。昨日国务院常务会议决定合并的是后两种。

城居保和新农保制度类似

据中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文说，“新农保”建立于2009年，替代了之前的“老农保”，针对农民设立，目前参保人数达到4亿多人，而“城居保”则建立于2011年，针对城市18岁到60岁处于工作年龄但没有工作的居民，这个群体人数不多，全国仅几千万人，参保人数就更少了，没有具体数据。

这两种养老保险制度设计上非常相像，比如，都设立了个人账户，个人向账户里缴费，缴费公式也类似，其中新农保每人每年缴费从100元到500元不等，共有5档选择，城居保每人每年从100元到1000元有10档选择；两种制度养老金发放公式也类似，都是到60岁就每人每月固定开始领取养老金，跟以前的缴费记录没有任何关系。

由于新农保和城居保两种制度极为类似，又是先后设立，重要的是，城居保制度的参保人数很少，有些省份在2011年城居保起步之初直接就将两种保险制度合二为一。

“合并对基层财政造成不了压力”

郑秉文说，参保城居保的人数，数量有限，分配到各个市区，也就几万人。如果单纯针对他们再另设一套班子，一个机构来管理，不利于节约成本，不利于工作，也会给社保一线

工作人员带来麻烦。在 2011 年城居保设立时，一些省份就将其与新农保合二为一，作为一个制度来运行。

至于财政压力和财政负担，郑秉文说，新农保和城居保的支出主要来自于中央财政的转移支付，其次才是地方财政拿一部分，而集体组织配套的资金是微乎其微。这样一个融资条件和来源结构，对于基层财政来说造成不了什么压力。

城乡养老融合尚无有效途径

昨日，有网友认为新农保和城居保合并，打破了城乡养老“双轨制”，是实现城乡统一的有效制度。

郑秉文认为，真正打破城乡养老樊篱的是城镇职工基本养老保险制度和新农保的有效融合，但是这两个制度在设计上有很大不同，目前尚没有比较好的思路。

郑秉文说，建立于上世纪 90 年代的城镇职工基本养老保险制度是为了配合国企改革设立的，这个制度设置有很多条件，其中，必须要有完整的缴费记录，必须缴费达到 15 年以上等等。而新农保则没有这些条件，甚至没有缴费，也能领取养老金。

“我们不能苛求当时设立这项制度。”郑秉文说，城镇职工基本养老保险制度目前还是适合正规的企业，如果当时也考虑城乡统一的养老保险，则会降低城镇职工改革的积极性。

郑秉文认为，在目前城乡二元现状下，要想将城乡养老完全融合（指城镇职工基本养老保险制度与新农合），还比较困难，目前尚没有有效途径。

该文原标题为《城居保和新农保合并可节约成本增加效率》，请见

新京报

郑秉文近来接受类似的采访还有：

新浪网：新农保与城居保合并并没有打破双轨制  新浪财经

光明日报：城乡养老并轨：迈出了最容易的一小步 

经济日报：基本养老保险全面并轨迈出重要一步



声 明：

中国社会科学院调查与数据信息中心（简称“调查与数据信息中心”），英文为 The Information Center for Survey and Data of Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 ICSD CASS, 成立于 2011 年 12 月，是由中国社会科学院建设和领导的规模化、规范化调查、研究和咨询机构，是面向国内外各类政府部门、研究机构、高等院校、新闻媒体、社会团体的综合性信息发布中心。

中国社会科学院世界社保研究中心（简称“世界社保研究中心”）英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月，是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构，旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持，努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室（简称“社会保障实验室”）英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月，是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍，由“世界社保研究中心”和“调查与数据信息中心”联合发起设立，受“调查与数据信息中心”直接领导，日常业务运作由“世界社保研究中心”管理，首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品，2013 年 11 月开始发布《银华讲座》。其中，《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《银华讲座》四项产品版权为“社会保障实验室”所有，未经“社会保障实验室”许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如需使用，须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意，否则，“社会保障实验室”保留法律追责权利；《工作论文》版权为作者所有，未经作者许可，任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登，如需引用作者观点，可注明出处。否则，作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》、《工作论文》和《银华讲座》，请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区张自忠路 3 号，北京 1104 信箱（邮编：100007）

电话：(010) 64034232 传真：(010) 64014011

网址：www.cisscass.org Email: cisscass@cass.org.cn

联系人：薛涛