



快 訊

SSL Express

2024 年第 23 期 (总第 602 期, 8 月 23 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



党的二十届三中全会《决定》在深化财税体制改革和健全社会保障制度体系方面, 提出一系列新的重大改革举措。对此, 中国社会科学院中国式现代化研究院研究员, 世界社保研究中心秘书长房连泉撰文发表了自己的观点, 该文载《中国财政》2024 年第 15 期, 以下是全文:

深化体制机制改革 推动财政社保事业高质量发展

文/房连泉

党的二十届三中全会《决定》在深化财税体制改革和健全社会保障制度体系方面, 提出一系列新的重大改革举措。各级财政部门学习贯彻三中全会精神, 应坚持系统集成、协同高效, 以深化体制机制改革为突破口, 推动财政社保事业高质量发展。

健全预算制度, 加强社保基金安全监管。社会保险基金预算和政府“四本”预算之一, 强有力的预算管理体系是保障基金安全和保值增值的基础条件。健全社保基金预算体系, 应进一步厘清财政在社保领域的职责定位, 提高收支管理的统一性、规范性, 推进零基预算改革, 开展预算绩效管理, 完善社保基金预算公开和监督制度, 强化各项基金预算的法治约束力。

完善转移支付体系, 建立财政补助的激励约束机制。财政投入是保障和改善民生的重要支撑。在各项民生保障制度中, 财政转移支付资金的作用机制也是不同的。针

对福利性的社会救助项目，应健全分层分类的补助体系，强化进入和退出的目标定位管理，不断提高兜底保障水平。针对各类社会保险项目，则要在前端的缴费补贴和后端的缺口支付两个方面，合理界定一般转移支付的边界，建立财政资金投入绩效考核体系，规范基金收支行为。同时，要健全基本养老保险筹资和待遇合理调整机制，通过壮大社保基金投资和国资划转充实社保等措施，增强基金盈利能力，促进精算平衡和可持续发展。

合理划分央地社保事权，发挥中央和地方两个积极性。社保事权是规范央地财政关系的一个重要事项。本着地方财力与事权相匹配的原则，进一步优化各项社保事权归属。例如，在企业职工基本养老保险制度上，随着全国统筹的推进，应适当加强中央事权，提高中央调剂金的比重，缓解地区不平衡；同时还要做实地方责任，完善统一的征收体系，保障基金收入的稳定增长，控制统筹层次上升后地方缺口向上转移集聚的风险。

加大财税政策支持，鼓励多层次社保制度发展，发挥各类商业保险补充保障作用。财税政策优惠是支持二、三支柱社保制度发展的重要驱动力。为提升二、三支柱制度的吸引力，扩展覆盖面，应与完善综合和分类相结合的个人所得税制度相结合，提升养老金参保的税收抵扣额度；同时打通二、三支柱养老金之间的通道，建立全国统一的社保公共服务平台，为居民参保和养老金投资管理提供便利。

适应人口结构和就业形态新变化，拓展公共财政服务功能。一是加强基本公共服务领域的财政投入，提升服务的均衡性和可及性，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。二是发挥财政资金的引导作用，对灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保给予扶持，全面取消在就业地参保户籍限制。三是发挥公共财政在积极应对人口老龄化战略中的建设作用，健全人口发展支持和服务体系。完善生育支持政策体系和激励机制，建立生育补贴制度，加强普惠育幼服务体系建设；完善发展养老事业和养老产业政策机制，促进银发经济和养老金融发展；优化基本养老服务供给，加快补齐农村养老服务短板。

（房连泉，中国社会科学院中国式现代化研究院研究员，世界社保研究中心秘书长）

声明:

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址: 北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

电话: (010) 84083506

传真: (010) 84083506

网址: www.cisscass.com

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人: 董玉齐