



中国社科院社会保障实验室

中国社科院社会保障实验室



# 快訊

## SSL Express

2024年第28期（总第607期，10月13日） 中国社科院世界社保研究中心 主办



实施渐进式延迟法定退休年龄是我国重要的政策决策，当前推出这项改革具有必要性和紧迫性。对此，中国社会科学院世界社保研究中心执行研究员张盈华撰文陈述了自己的观点，该文载《人民政协报》（2024年10月11日第5版），全文刊发如下：

### 稳妥有序推进延迟退休

文/张盈华

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）明确，按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。2024年9月13日，全国人大常委会通过《关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定》。70多年来，我国首次调整了法定退休年龄。

实施渐进式延迟法定退休年龄是我国重要的政策决策，当前推出这项改革具有必要性和紧迫性。近年来，我国劳动力人口持续减少，经济高质量发展亟须充实劳动力队伍。劳动力是社会生产的关键要素，从数量和质量两方面促进提高全要素生产率。根据“六普”统计，2010年全国大学专科及以上学历1.18亿人，到2020年“七普”时升至2.17亿人，高等学历占全国总人口的比例从不到9%升至超过15%，劳动力质量整体提升；但另一方面，自2015年达到8.01亿人峰值后，劳动力人数持续下降，到2022年为7.69亿，较2015年减少了3200多万人。一定程度上，劳动力质量提高对经济发展的正向效果被数量减少冲减，不利于经济

---

高质量发展。延迟法定退休年龄可以减缓劳动力退出市场，扩充劳动力队伍。

教育年限拉长而法定退休年龄不变，劳动力市场“晚进早出”，造成人力资本投资低效率。人力资本是经济增长的重要动力，通过教育和在干中学积累形成。我国高度重视人才培养，2023年，我国教育经费占GDP的比重达到5.1%，2004至2022年教育经费从近7243亿增加到6.1万亿元，增长了8倍。当前劳动力的平均受教育年限接近11年，新增劳动力已超过14年，未来还将持续提升。与过去相比，现阶段劳动力的教育年限更长，但在退休年龄不变情况下，意味着职业生涯更短。延迟法定退休年龄可以改善全日制教育与全职就业的年限结构，优化健康劳动者进入和退出劳动力市场的时间结构，从而有助于提高人力资本利用率。

此外，从社会老龄化角度看，老年抚养比例不断攀升，代际之间赡养负担不平衡，社会养老压力越来越大。以国际上15岁进入劳动年龄阶段和65岁进入老年阶段计算老年抚养比，按此标准，我国老年抚养比在上世纪80年代初为8%，2023年已超过20%。若按我国劳动年龄从16岁算起，退休年龄为55岁左右，以此计算，全社会的“老年”抚养比超过50%，意味着每2个劳动者赡养1名“老年人”。若退休年龄不根据人口老龄化同步调整，就会造成后代的养老压力越来越重，代际之间赡养负担不平等。当前这种不平等正在加速恶化。延迟法定退休年龄可在一定程度上减缓其恶化速度，为养老保险制度更加完善和更可持续的深化改革赢得时间。

延迟法定退休年龄是《决定》中“健全人口发展支持和服务体系”的重要内容，是“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出的“实施积极应对人口老龄化国家战略”的重要举措。稳妥有序落实这项改革，关乎国家人口大计，需要关注多方诉求，疏堵补漏，增强措施可行性。当前延迟法定退休年龄还需要重点关注一系列问题，为后续政策有效实施提供充分的过渡期。

重视大龄劳动力的人力资源开发与利用。目前，我国50至54岁人口1.2亿，50至59岁2.3亿，如果平均退休年龄从55岁推延到60岁，将增加数以亿计劳动年龄人口，这些人的就业压力不容忽视。在“七普”统计的73个职业类别中，50岁及以上大龄男性劳动力的主要职业是建筑施工、批发零售服务、交通运输仓储邮政、办事人员，大龄女性劳动力的主要职业是批发零售服务、办事人员、住宿餐饮服务、教学人员，最先退出的都是计算机、通信、电子等技术要求较高的制造业岗位，这种职业结构与随年龄增长人力资本衰竭趋势密切相关。为了推进延迟法定退休年龄政策有序实施，应加强对大龄劳动力培训和职业教育的政策支持，延缓其技术衰竭速度。

---

增强自愿选择延迟退休的主动性。“退休”意味着退出劳动力市场，转换社会角色，以及收入来源将由劳动报酬转为养老金，这些都需要个人从心理和经济上做好准备。我国基本养老保险待遇与缴费年限挂钩，多缴多得，但灵活就业人员始终面临个人缴费负担重的压力。增强个人主动延迟退休的自觉性，一方面要做好宣传，使劳动者充分了解退休年龄、缴费年限与养老金收入的密切关联性，做出最优的退休选择，与此同时也要精准支持，对于缴费超过最低年限的灵活就业人员、小微企业等给予“减、免、缓、补”等的政策支持，适度降低其在延迟退休期间的缴费负担。

重建家庭内部代际支持的结构平衡。从家庭内部结构看，50岁及以上家庭成员往往承担照顾父辈与看护孙辈的任务，延迟法定退休年龄后，这些人的任务结构被打乱，不得不在工作与家庭代际支持之间做出选择。为顺利推进延迟法定退休年龄改革，需要加强工作灵活性，包括弹性工作时间和弹性工作地点。可进一步对劳动权益保障的规定做适应性修订，例如，将育儿假、产假、探亲假等置换为照护假、隔辈育儿假、疗养假等，大龄人员继续留在劳动力队伍的同时，赋予其时间使用的灵活性，使家庭代际之间的支持结构重回平衡。

---

## 声明:

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址:** 北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

**电话:** (010) 84083506

**传真:** (010) 84083506

**网址:** [www.cisscass.com](http://www.cisscass.com)

**Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人:** 董玉齐