



中国社科院社会保障实验室

中国社科院社会保障实验室



# 快訊

## SSL Express

2025 年第 14 期 (总第 630 期, 3 月 21 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



近期, 多个外卖平台先后提出将逐步为外卖骑手缴纳社保。这一举措, 再度引发了社会对于外卖骑手, 以及新就业群体权益保障的关注。对此, 时代周报记者采访了中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文和北京大学国家发展研究院副院长、经济学教授张丹丹, 以下为媒体报道:

## 给外卖小哥缴社保, 有没有更好的办法? 学者: 不妨跳出“五险”模式

近期, 多个外卖平台先后提出将逐步为外卖骑手缴纳社保。这一举措, 再度引发了社会对于外卖骑手, 以及新就业群体权益保障的关注。

在刚刚过去的全国两会, 相关内容受到不少代表委员关注。今年政府工作报告明确提出, “要加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障, 推进扩大职业伤害保障试点”。

事实上, 每隔一段时间, 有关外卖骑手、灵活就业人员的社保缴纳的话题都会被放置于讨论桌上。但在实际操作层面, 究竟可能面临哪些难点? 背后的运行机制是否有可调整之处?

为此, 时代周报记者通过采访中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文与北京大学国家发展研究院副院长、经济学教授张丹丹, 试图解释外卖骑手这一群体面对的社保境遇。

以下是时代周报与两位学者的问答:

时代周报: 对于骑手这一群体对于缴纳社保的情况, 你所在的课题组曾对此进行调研,

---

具体了解到的情况是怎样的？

**张丹丹：**根据我们课题组与某头部外卖平台合作的相关调查，外卖骑手平均年龄约 34 岁，其中约 70% 为农村户籍进城务工人员。但是骑手的问卷调查的结果是，约有近三成骑手（27%）说自己没有任何类型的社保或商业保险。

进一步追问的话，会发现近四分之一的骑手“不了解社保和保险类型，不知道缴了什么保险”。

现实的情况是，骑手这一灵活就业群体的社保支付意愿普遍较低。背后有几方面原因，比如流动性高、收入不稳定等。我们的调研也显示，若要求骑手个人缴纳社保，约 23.5% 的骑手明确表示“不愿参保”；38.9% 的骑手仅愿将月收入的 5% 以下用于社保；仅不到一成的骑手能接受“个人缴费比例”，这个“个人缴费”指的是交自己的那部分。

**时代周报：**在今年 2 月，多个外卖平台宣布为骑手缴社保这件事，你觉得背后的推动力是什么？

**张丹丹：**确实这一轮大家的关注比较多，我觉得不管是政府、平台，还是公众，大家对于劳动者权益保障的关注都在日渐增高。

但有一点是可能是被忽略的，就是当我们在宏观层面去谈论平台经济、系统监管之时，反而少了骑手端的声音，他们真正需要的是怎样的保障形式？他们面对社保的态度又是如何的？

这其实是非常重要的一点。

比如，一些骑手最希望解决的“住房补贴”和“医保”、希望扩大的医保报销范围，尤其是异地就医直接结算的便利性；其次，许多骑手担忧“老了跑不动单子怎么办”，还有像骑手们孩子的上学问题等等。

另外，当下由于用工成本增加反过来导致的零工化趋势，也是社保体系需要考量和面对的问题。

**郑秉文：**灵活就业人群，或是说外卖骑手、物流骑手，他们中间总有一些个体由于种种原因对社保缴纳的意愿较低，这个问题确实存在。其实，哪个群体也都有，国外也这样，这就是道德风险和偏好。

所以，在建立社保制度的时候，缴费率应尽量低一些，降低他们的经济负担，在一定程度上可以克服和防止道德风险的发生，引导他们的偏好，把劳动力市场的扭曲程度降到最低。也就是说，需要考虑到劳动力市场的供需平衡关系，尽量不影响劳动力的供给，也不能影响雇主对劳动力的需求。

---

其实，早在一百多年前，发达国家在建立社保制度时就有这样一个初衷，那就是为了克服少数群体存在的“短视”，防止由于短视为个人带来的疾病和老年贫困等风险，防止由此导致未来的社会负担成为不稳定的风险。

由于建立社保体系会“抬高”劳动力成本与价格，“抬高”劳动力市场的门槛，所以，在为灵活就业人群建立社保制度的时候，一定要考虑到尽量不要给就业机会带来负面影响，不要影响就业，牢记就业是第一福利，其次才是社保，不要本末倒置，不要为了社保而减少就业。这正是这么多年来我们国家没有一刀切，而是稳扎稳打，多地试点，为灵活就业人群逐渐解决这些问题寻找一个平衡点。

**时代周报：对于外卖骑手，或是灵活就业人群在社保缴纳方式上，有什么建议？**

**张丹丹：**其实之前，许多专家和学者，包括两会期间也有代表们都在讨论，也给出了很多建议。

以骑手这一群体来说的话，我觉得可以考虑的是，跳出传统的“五险一金”模式。以他们的具体需求作为度量衡，比如单独购买医保，或是失业保险。就我所了解到的情况，有外卖平台就提供了“职业伤害险”这样的商业保险，一定程度上给到了骑手所需要的保障。

还有，是否可以根据不同的收入水平调整社保缴纳的比例或给予补贴；也可考虑适当降低缴费基数，优先覆盖骑手群体最迫切的保障需求。

**郑秉文：**我的建议是，在养老和医疗上，其实现行的社保制度是相对完善的，只要克服户籍障碍，灵活就业人群是完全可以加入进来的，养老保险和医疗保险制度也是适合他们的，不要为他们额外建立单独的制度。

但针对于工伤保险，情况就不一样了，即使克服了户籍障碍，它很难适应灵活就业人群的加入。我觉得可以建立一个新的制度。传统的这个保险尤其是在当下（骑手）这一群体当中确实是适应不了的。我们也能看到，“职业伤害险”现在正在一些地方试点，覆盖了一千多万人。这就是一个非常好的推动。

**时代周报：那对于缴费基数，各地的标准不一样。这其实也会对骑手缴纳社保带来一些抵触心理。对此，你有什么建议？**

**张丹丹：**以骑手群体来看，他们的社保基数首先要按照他实际的工资收入水平来，而不是各地的缴费标准来。比如一个地方的社保缴费下限是7000元，但骑手的收入可能只有5000元。按照现行的规定，他还是要按照7000元的标准来交，对骑手群体而言，负担肯定会加重。

但其实大家也知道，社保和户籍制度是息息相关的，里面各地的福利差异、社保转移之

---

后各地的续接，这些都是需要逐步去解决的问题，也需要下很大的决心。

今年年初，国家发改委就在《全国统一大市场建设指引（试行）》的通知里面提到过：全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。我觉得这是一个好的信号。

**郑秉文：**社保背后牵涉到的户籍制度十分复杂，为灵活就业人群的异地参保带来很大困难。但破除户籍的障碍在背后需要多个部门配合，比如社会保障部门、户籍管理部门等等很多部门一起协同，甚至涉及到整个国家治理体系的考虑。

记得几年前部分地方都做过异地参保的试点，大家也都知道，这样牵一发动全身的改革，尤其是像一线城市这样地方的压力很大，有些城市还涉及到买房、买车和户籍都会有所绑定。所以各地也都在一点一点慢慢探索。而且，如果一下子做出特别大的调整，也怕引起就业市场的波动。

我个人的想法是，问题确实有，但国家这么多年也一直在推进，也都在逐步完善。比如像广州，之前就开始推进参保人在省内企业流动就业养老保险关系自动接续，不用办理转移。

---

## 声明:

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址:** 北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

**电话:** (010) 84083506

**传真:** (010) 84083506

**网址:** [www.cisscass.com](http://www.cisscass.com)

**Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人:** 董玉齐