



快 訊

SSL Express

2025 年第 15 期 (总第 631 期, 3 月 31 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



3 月 25-28 日, 博鳌亚洲论坛 2025 年年会在海南博鳌顺利召开, 中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文教授受邀出席年会并在“人口老龄化与养老金改革”分论坛做发言。会后, 多家媒体就相关主题采访了郑秉文教授, 以下为媒体报道。

郑秉文: 改革是提高养老保险制度财务可持续性的根本措施

3 月 5 日, 国务院总理李强在《政府工作报告》中提出, “城乡居民基础养老金最低标准再提高 20 元, 适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险, 实施好个人养老金制度。积极应对人口老龄化, 完善发展养老事业和养老产业政策机制, 大力发展银发经济。”随着人口老龄化带来的挑战日益加重, 完善社会保障体系和服务政策再次成为政府工作的重中之重。

针对这些热点问题, 中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文在博鳌亚洲论坛 2025 年年会期间接受了中国网财经记者的采访。

“人口老龄化对经济社会方面各个方面都有影响, 但是最敏感的就是养老金制度。”郑秉文直言。

他解释, 养老金制度是采取现收现付的方式, 当中的缴费率、替代率、赡养率形成函数关系, 一个参数函数发生变化, 其他两个必须联动。若不联动或想保持不变, 就需要外部的财政因素或其他行政手段的干预。

2019年，中国社科院世界社保研究中心发布的《中国养老金精算报告 2019-2050》预测，未来30年我国的制度赡养率翻倍，到2028年，当期收入和支出出现逆转，结余首次出现负数，为负1181.3亿元。该报告同时指出，城镇职工基本养老保险基金累计结余到2027年有望达到峰值6.99万亿元，然后开始下降，到2035年耗尽累计结余。



郑秉文说，新的《中国养老金精算报告 2025-2060》在测算过程中加入了延迟退休的因素，同时加入2019年以来中央实施的各项改革措施，包括中央调剂制度、实现全国统筹等，最终测算的结果非常好。其中，收不抵支的年份，从以前的2028年延到了2036年。基金枯竭的年份，从以前预测的2035年推迟到了2044年，都往后延迟了八九年。这说明包括国家采取的延迟退休在内的改革组合拳在大大提高基本养老保险制度的财政可持续性，并发挥明显作用。

“这就告诉我们，改革是提高养老保险制度财务可持续性的根本措施，并且综合性改革很重要，我们应该坚持改革，不改革就难以应对人口老龄化带来的压力！”郑秉文如是说。

但是，郑秉文还介绍到，更新后的精算报告还显示，人口老龄化最终还是能够反映到养老保险制度上，改革的压力仍然很大。比如，养老保险制度的潜在支持率（在职参保职工与退休人口的比值）在2025年是2.7，就是2.7个在职职工对应1个退休人口，但到2060年，潜在支持率就降到1，就是1个在职职工对应1个退休人口。如果考虑到遵缴率的因素（实际缴费人数少于登记参保人数，一部分灵活就业人员断保，到了最低缴费年限就不缴费了），潜在支持率就会进一步降低，降到0.89，就是0.89个实际缴费的在职职工对应1个退休人

口，这是典型的“倒挂”，是人口老龄化反映在养老保险制度上的结果。

人口老龄化作为全球性社会现象，其发展轨迹可追溯至 1865 年法国率先进入老龄化社会的历史节点，迄今已逾一个半世纪。随着工业化进程加速，该现象已形成跨洲际传播态势，特别是在东亚社会及中国等新兴经济体呈现加速特征。近三十年来，国际社会持续探索制度创新路径，我国基于社会主义初级阶段基本国情，已在养老保险体系优化、长期护理制度构建等领域取得系统性突破。

提到 1889 年德国建立并发明基本养老保险制度，郑秉文说，自有这一保障以来，实行的就是现收现付政策，也就是用上班族当年缴纳的保费支付退休金。这样做的好处是资金风险小、管理成本低，可以抵御通货膨胀。它的弊端在于，随着老龄化的发展，上班族的负担日益沉重，这样在两代人之间就产生了一个是否公平的问题。

“现收现付制的代际之间团结在存在人口红利时是没问题的，是容易实现的。”他认为，基本养老保险制度运行至今一百三十余年，都建立在代际团结基础之上。那么面对人口老龄化，劳动人口越来越少，而领取养老金的人口占比越来越大，就衍生出代际衔接的问题。德国率先进行改革，把纯粹的现收现付制度改成了积分制。

具体来说，长期以来，德国一直承受着人口老龄化给养老金收支平衡带来的压力。但缴费率和国家补贴不可能无限制地提高，要控制养老金成本的上涨速度，必须使在职缴费者和退休者共同承担这个压力。1994 年，养老金改革考虑到社会平均余命预期的变化，引入了人口因子。如果人口老龄化继续加深，人口因子会小于 1，养老金给付水平随之下降。2004 年养老金改革又引入了可持续因子，反映了养老保险系统赡养比的变化。当赡养比高于一定比例时，养老金下调。通过这种方式，德国力图使养老金替代率缓慢下降，以减轻年轻人的缴费压力，实现代际公平。

郑秉文坦言，养老保险这项“社会发明”的起源地德国，至今仍在进行制度升级的实践探索。面对 21 世纪银色浪潮的冲击，每个国家都拿出了符合自身实际的解决方案——日本侧重介护保险联动，新加坡强化公积金功能，我国则建立世界最大的全民养老保障网。虽然，改革路径百花齐放，但破解资金可持续性难题、提高制度抗风险能力始终是各国改革的底层逻辑。

(中国网财经记者 段思琦)

声明:

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址: 北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

电话: (010) 84083506

传真: (010) 84083506

网址: www.cisscass.com

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人: 董玉齐