



# 快 訊

## SSL Express

2025 年第 17 期 (总第 633 期, 5 月 23 日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



就业是民生之本，是社会稳定的基石。提升人力资源的供需匹配度，统筹抓好教育、培训和就业工作，在产业升级带动、人才培养优化、供需对接机制和就业扶持政策等方面多措并举、多方发力，为推动高质量充分就业提供坚实支撑。本期《快讯》刊发中国社会科学院中国式现代化研究院研究员、世界社保研究中心秘书长房连泉的文章，该文载《光明日报》2025 年 5 月 22 日第 15 版，以下为全文：

### 提升人力资源供需匹配度

文/房连泉

就业是民生之本，是社会稳定的基石。当前，我国经济正处于转型升级的关键阶段，在就业形势总体稳定的同时，也面临人力资源不匹配的结构矛盾。一方面，部分地区和行业存在“招工难”；另一方面，高校毕业生、农民工等重点群体就业压力依然较大。“有活没人干”和“有人没活干”现象共生。提升人力资源的供需匹配度，要适应新一轮科技革命和产业变革趋势，统筹抓好教育、培训和就业工作，在产业升级带动、人才培养优化、供需对接机制和就业扶持政策等方面多措并举、多方发力，为推动高质量充分就业提供坚实支撑。

深化教育供给侧改革，促进人力资本有效转化。建立高等教育专业设置动态调整机制。高校应将就业质量作为资源配置的核心指标，根据社会需要、产业需求和职业发展优化调整

---

学科专业设置，及时撤销就业率持续偏低的专业，扩大新兴领域专业招生规模。教育部数据显示，2024年全国高校共新增专业点1839个，停招专业点2220个，撤销专业点1428个，以就业需求为导向的教育调整持续推进。推动职业教育提质培优，重点建设一批优质技工院校和优质专业，完善职教高考制度，将职业教育融入高校人才培养全过程，推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。构建终身职业技能培训体系，建立企业常态化员工培训机制，鼓励企业建设职业技能培训基地，形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。推行“校企合作”“产教融合”模式，使人才培养更贴近企业实际需求。

培育新质生产力，开拓新的就业增长点。适应产业升级需求，重点支持新能源、新材料、高端制造、生物医药、信息通信和人工智能等行业的发展，带动高科技人才队伍的成长，发挥我国规模巨大的工程师队伍红利。发展知识密集型服务业，在技术创新、信息咨询、金融中介、人力资源等领域，创造更多高附加值就业岗位。数字经济背景下，平台就业等新业态已成为就业增长的重要引擎，直播电商、在线教育、远程医疗等新兴行业创造了大量灵活就业机会。应加大对新兴行业的政策支持，鼓励企业创新，同时完善相关法律法规，保障劳动者权益。

健全供需对接机制，提升人力资源匹配效率。建设智能化就业服务平台，整合多方数据资源，运用大数据、人工智能技术，实现岗位需求与人才供给的精准匹配。完善就业质量评价体系，建立涵盖薪酬水平、社会保障、职业发展等多维度的就业质量评价指标，引导企业提升就业质量。加强职业指导，帮助求职者树立合理的就业预期，减少结构性失业。强化重点行业用工保障，在解决制造业“用工难”问题时，同步改善工作环境，提高薪酬待遇。加强宣传教育，营造“职业无贵贱，劳动受尊重”“三百六十行，行行出状元”“基层就业，同样出彩”等有利于就业创业的良好舆论氛围和包容的社会环境，以择业新观念打开就业新天地。

完善覆盖全年龄段的就业支持政策，实现量与质同步提升。对不同年龄群体面临的就业挑战，需要制定差异化的政策措施，构建包容全年龄段的就业生态。一是重点解决“从校园到职场”的过渡难题。扩大见习补贴范围，鼓励企业提供高质量见习岗位；支持青年创业，提供从培训到融资的全链条服务。特别要关注“慢就业”群体，为其提供精准帮扶。二是健全中高年龄劳动者职业发展体系。完善立法禁止就业年龄歧视，鼓励企业聘用中高年龄员工，引入弹性工作制，建立中高年龄劳动者技能认证与薪酬挂钩机制，开发适合其特点的管理型、顾问型岗位。三是优化重点群体就业服务，为供需匹配提供更好对接平台。

---

完善制度保障，构建就业友好型生态。健全劳动法律法规体系，适时修订劳动法、劳动合同法，将新就业形态纳入规范；完善工资支付保障机制，确保劳动者及时足额获得劳动报酬。优化社会保障制度，扩大社会保险覆盖面，重点解决灵活就业人员参保问题，健全多层次保障体系，提升劳动者抗风险能力。构建和谐劳动关系，引导企业规范用工行为，完善劳动争议调解仲裁机制，推广“互联网+调解”模式。健全公共就业服务体系，强化基层就业服务网络，通过数字赋能，为劳动力市场供需双方提供精准有效的信息。

破解就业结构性矛盾，实现扩大就业容量与提升就业质量的有机统一，是推动高质量发展的必然要求。需要坚持系统观念，统筹推进教育体系改革、全龄段就业促进、供需精准对接和制度保障完善。在具体实施中，既要通过产业升级创造更多高质量就业岗位，又要通过技能提升增强劳动者就业能力；既要保持就业规模稳定扩大，又要持续改善就业质量。通过政府、市场、社会、个人多方共同努力，构建起人力资源与市场需求动态匹配、就业容量与就业质量同步提升的新格局，为中国式现代化提供坚实的人力资源支撑。

---

## 声明:

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址:** 北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

**电话:** (010) 84083506

**传真:** (010) 84083506

**网址:** [www.cisscass.com](http://www.cisscass.com)

**Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人:** 董玉齐