



中国社科院社会保障实验室



快 訊

SSL Express

2025年第31期（总第647期，11月18日）中国社科院世界社保研究中心 主办



受《人民日报》健康客户端采访邀请，我中心执行研究员张盈华就长期护理保险制度的背景、试点和制度完善着力点等方面做了专家回应。以下是报道全文和链接。

覆盖范围持续扩大：从“重度失能”向“更多群体”延伸

十年试点，长护险的覆盖版图不断扩张。截至目前，49个试点地区参保人数达1.88亿人，享受待遇146万人，保障对象占参保人员比例约0.78%，部分地区超过1%。

“‘七普’统计显示，我国生活不能自理的老年人占60岁以上人口的2.34%、占全部人口的0.4%，对比来看，试点地区长护险保障对象的覆盖率并不低，但与国际相比仍有差距。”张盈华分析。

为此，各地正逐步扩大保障范围。吉林省构建“1+13+9”长期护理保险政策体系，在长春、吉林等统筹区实现职工和城乡居民参保全覆盖，长春市将85周岁以上未完全失能老人、中度失能人员纳入保障，松原市则把重度失智人员纳入范围。“我们明确受益无年龄下限，唯以标准化失能评估结果为准绳。”吉林省医疗保障局待遇保障处处长刘宏亮向人民日报健康客户端记者介绍，截至2024年底，该省已有3.35万失能人员享受长护险待遇，较2020年增长2倍。

地方探索交出“特色答卷”：筹资、服务模式多点突破

在十年试点中，各地结合实际探索出一系列可复制的经验，为全国推广提供了“地方样本”。杭州市通过政策创新实现长护险省内异地服务直接结算，解决随子女异地养老群体的

照护难题；成都市率先探索国家长护险制度转型，实现基金统筹使用，增强制度公平性；青岛市长护险通过“两院一体”模式（乡镇卫生院与养老机构合作），解决农村服务短板。

张盈华预测，随着制度完善，重度失智人员、中度失能人员将逐步纳入保障，长护险覆盖范围将进一步扩大。“试点期间，各地结合实际情况并创新探索不同路径，出现一些差异化。例如，有的地区以医疗护理为主，有的地区以机构护理为主，有的地区向亲属发放现金，地区之间最高与最低的人均待遇支出相差数倍，保障范围多则五六十项、少则仅几项等等。”

作为第二批试点城市之一，北京市石景山区自2020年11月启动长护险试点，构建“1+1+N”政策体系，引入2家商保公司全流程经办，签约8家评估机构和78家护理服务机构。除了32个护理项目外，还创新“邻里互助”模式，鼓励居民经培训后为失能邻居提供上门服务；在9个街道政务大厅设置“一窗综办”窗口，方便群众就近办理业务。

作为全国最早的两个重点联系省份之一，吉林省在长春市、吉林市等7个统筹区开展长护险试点，长春市是国家首批15个试点城市之一。其经验可概括为“五个标准化”：筹资机制标准化：在全国率先构建了长期护理保险单独筹资机制，确保专款专用。保障范围标准化：长春、吉林、通化、松原、梅河口均将全体职工和城乡居民纳入保障范围，重点覆盖重度失能人员，并逐步扩展至中度失能、失智及高龄老人。待遇支付与服务供给标准化：明确试点地区均不设起付线。居家照护服务标准化：首创“生活照料+医疗护理”进家庭模式。经办管理标准化：明确评估程序与指标，引入市场活力提升效能。

今年7月中办和国办联合发文统一了长护险的制度内容，目标用三年时间基本建立这项制度，国家医保局也公布了统一的长护险服务项目目录。下一步，试点地区对照统一的制度内容，逐步调整。

对此，张盈华建议完善长护险制度需从三方面发力：首先，建立基金中长期收支预测机制，将预测工作纳入制度运行常规，确保待遇水平和保障范围在基金可持续前提下设定，同时做好基本医保基金预测以保障职工长护险筹资稳定。其次，试点地区需做好制度过渡衔接，对待遇标准过高、范围过宽的地区采用“老人老办法、新人新办法”，保障现有享受待遇人员利益，避免因政策调整引发波动。最后，加强多部门协同，建立联席会议机制，协调护理服务资源、互认失能评估结果、整合津贴福利，提高政策绩效。

原文链接：

声 明:

中国社会科学院世界社保研究中心（简称“世界社保研究中心”），英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences，英文缩写为 CISS CASS，成立于 2010 年 5 月，是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构，旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持，努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”),英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月，是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍，日常业务运作由“世界社保研究中心”管理，首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有，未经“社会保障实验室”许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如需使用，须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意，否则，“社会保障实验室”保留法律追责权利；《工作论文》版权为作者所有，未经作者许可，任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登，如需引用作者观点，可注明出处。否则，作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》，请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

电话： (010) 84083506 **传真：** (010) 84083506

网址： www.cisscass.com **Email:** cisscass@cass.org.cn

联系人：董玉齐