



中国社科院社会保障实验室



快 訊

SSL Express

2025年第32期（总第648期，11月20日）中国社科院世界社保研究中心 主办



为落实二十届三中全会部署“加快建立长期护理保险制度”的任务，2025年“两会”前夕《中国医疗保险》杂志社邀请我中心执行研究员张盈华对这项任务部署进行专家解读。解读文章刊发于《中国医疗保险》2025年第一期工作版。以下是原文。

加快建立中国特色长期护理保险制度

2025年是我国落实二十届三中全会精神全面建立长期护理保险制度的“元年”，夯实基础，让这项社保“第六险”稳健起步，走中国特色道路。

坚持尽力而为、量力而行。长期护理保险制度是全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标新征程上建立的新的社会保险制度，应在“覆盖全民、统筹城乡、公平统一、保障适度、安全规范、可持续”方针指引下，尽全力定好方案，精准施策。但也应看到，我国人口规模大，失能半失能群体人数多，老龄化加速推进，80岁及以上失能高风险人群将在20年时间内从3500万人增至超过1亿人。为了制度持续健康运行，应从低水平起步，坚持“保基本”，做好解决人民群众急难愁盼、满足最迫切照护需求的雪中送炭。

坚持协同化推进。长期护理保险制度经历8年试点，取得初步成效。到2023年，49个试点地区参保超过1.83亿人，截至2024年11月累计享受待遇超过260万人，保障对象以重度失能人员为主，覆盖全年龄人群。此外，试点地区还探索出长期护理服务产业协同发展道路，有8080家定点机构超过30万人从事护理服务，联动医养结合、养老服务、辅具租售、数据信息、智能科技、人员培训等多个产业发展，实现社会与经济协同发展。

当前，要在全国建立长期护理保险制度，还需完善配套政策。一是落实财政补助责任，尽快纳入居民参保扩大制度覆盖面。二是大力发展家庭病床，补齐社区和居家长期护理服务供给短板。三是撬动基层卫生资源，激活农村地区长护服务市场。四是加快护理人员培训，增强长期照护师等专业队伍建设。五是做好政策宣传引导，让广大群众充分认识参保重要性。

坚持体系化发展。长期护理保险体系应是多层次的，作为社会保险的功能是“全覆盖，保基本”，发展商业长护险则有助于“提待遇，保全面”。发展商业长护险，一是要有好的产品，从国外经验看，首要的是应对长寿风险，大型商保公司可发挥投保人多面广的优势，率先开发适宜产品；二是要有好的激励，2023年7月长护险纳入税优型健康险适用产品范围，投保人每月200元税前扣除可购买产品，下一步应扩大政策支持范围和力度，吸引非纳税群体投保；三是要有好的宣传，引导个人为提高待遇而投保，鼓励企业为社会发展而履责，多渠道宣传长护险制度意义。

长期护理保险制度的建立，填补了失能保障的制度空白，补齐全人群全生命周期全方位社会保障的短板，对实施积极应对人口老龄化国家战略至关重要，应尽快形成社会共识，在全国抓紧推进。

声 明:

中国社会科学院世界社保研究中心（简称“世界社保研究中心”），英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS，成立于 2010 年 5 月，是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构，旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持，努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室（简称“社会保障实验室”），英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS，成立于 2012 年 5 月，是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍，日常业务运作由“世界社保研究中心”管理，首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有，未经“社会保障实验室”许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如需使用，须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意，否则，“社会保障实验室”保留法律追责权利；《工作论文》版权为作者所有，未经作者许可，任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登，如需引用作者观点，可注明出处。否则，作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》，请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址: 北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

电话: (010) 84083506 **传真:** (010) 84083506

网址: www.cisscass.com **Email:** cisscass@cass.org.cn

联系人: 董玉齐