



# 快 訊

## SSL Express

2026 年第 03 期（总第 655 期，1 月 14 日） 中国社科院世界社保研究中心 主办



《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确指出，要注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间。把“高质量充分就业”摆在更加突出的位置，强调要健全社会保障体系、稳步推进基本公共服务均等化。对此，中国社会科学院中国式现代化研究院研究员、世界社保研究中心秘书长房连泉在《中国劳动保障报》撰文发表了自己的观点，该载 2025 年 12 月 23 日第 3 版，以下为全文：

## 坚持系统全局谋划 加大民生保障力度

文/房连泉

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》明确指出，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

笔者认为，促进新时代民生保障事业发展，要坚持系统全局谋划，以高质量发展为引擎，扎实推进全体人民共同富裕。

### “十五五”时期 民生保障事业发展面临新形势

“十四五”时期，我国民生制度取得非凡成就，多层次社会保障体系日益健全，脱贫攻坚成果得到巩固拓展，各项事业扎实稳固发展。

---

未来5年乃至更长时期，我国民生领域面临一些新的挑战。具体来讲，在就业方面，产业结构调整、新技术变革与人工智能应用对传统岗位形成冲击，部分行业就业压力上升。在收入分配方面，部分群体收入增长缓慢、收入分配差距扩大、财富积累机制不均衡，对社会公平与消费潜力构成约束。在人口结构方面，老龄化、低生育率与城乡流动产生叠加效应，对教育、医疗、养老、托育等公共服务体系提出了更高要求等。

### **保障和改善民生 推动高质量发展**

《建议》明确提出，坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生。

民生保障不仅是社会支撑的“兜底”，也是推动高质量发展的“底座”和“引擎”。保障和改善民生既是经济持续健康发展的前提，也是实现共同富裕的根本路径。在制度设计上，优先解决人民群众急难愁盼的问题，不断提升民生获得感、幸福感、安全感。

与此同时，要处理好发展与保障的关系。保障和改善民生不是发展的负担，而是推动高质量发展的内生动力。要坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，畅通社会流动渠道，完善社会公平机制。

### **聚力“两个同步” 夯实共同富裕的收入分配基础**

《建议》把“高质量充分就业”摆在更加突出的位置，强调居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步。

完善就业促进机制，一是要统筹岗位供给与劳动力结构，推动产业结构调整与就业结构变化相协调适配；二是要顺应新旧动能转换趋势，围绕数字经济、绿色产业和现代服务业等领域，拓展就业空间；三是要通过职业技能培训，提高劳动者应对产业变革的适应能力与竞争力。

在收入分配方面，要继续推进改革，健全按劳分配为主体、多种分配方式并存的制度体系。要在初次分配环节形成多劳多得、技高者多得、创新者多得的导向；在再分配环节，发挥税收、社会保障和转移支付的调节作用，增强对重点群体和困难群体的支持力度，同时对不合理的过高收入进行规范，引导收入分布更趋均衡。

### **构建“两大体系” 筑牢民生安全网的“四梁八柱”**

社会保障体系和公共服务体系，是民生保障建设的两大支柱。《建议》强调要健全社会保障体系、稳步推进基本公共服务均等化。

笔者认为，在养老保障方面，“十五五”时期，基本养老保险全国统筹制度将进一步得到落实并完善，多层次、多支柱养老金体系将更加健全，城乡居民基础养老金标准不断提升。

---

与此同时，失业、工伤保险覆盖面进一步扩大，职业伤害保障制度加快健全。针对新就业形态劳动者参与各项职工社会保险制度的政策将进一步落地，在参保模式、缴费基数确定以及平台补贴机制等方面作出创新。

在公共服务方面，教育、医疗、养老等领域要持续补短板、强弱项，促进基本公共服务向基层下沉、向薄弱地区倾斜。

### **应对“两大课题” 直面人口结构变化的长期挑战**

《建议》明确提出“促进人口高质量发展”，回应少子化、老龄化带来的现实压力。笔者建议，要完善生育支持政策，构建覆盖全生命周期的人口服务体系，并完善配套政策，建立覆盖孕产、托育到教育衔接的服务体系。

面对快速老龄化，关键在于把养老服务做得更方便、更可持续。一方面，推进完善养老事业与养老产业协同推进的政策安排，补齐基本养老服务的短板，加快织密城乡养老服务网络；另一方面，稳妥推进渐进式延迟法定退休年龄，配套优化就业与社保领域的年龄限制，让能工作、想工作的老年人有更顺畅的参与渠道。

### **强化“两大支撑” 激活民生保障动能**

科技赋能与财力保障，是民生事业现代化的关键支撑。《建议》提出，全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。

具体到民生领域，就是要把智慧就业、智慧社保、智慧养老等信息化平台建好用好，推动数据共享、智能监管，提升服务的精准度和时效性，让公共服务从被动响应向主动感知、主动推送转变。同时，要优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理体系，为参保群众提供更便捷、更高效的一体化社保服务。

在财政方面，要坚持“投资于人”的理念，优化政府投资结构，提高民生投入比重，强化预算统筹和资金绩效管理，保障重大战略任务和基本民生支出到位。要顺应人口结构变化和人口流动趋势，推动公共服务设施城乡一体化布局，并在就业能力提升、技能培训、教育投入和困难群体兜底等方面，加大财政支持和转移支付力度。

---

## 声 明:

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”),英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称“社会保障实验室”), 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 日常业务运作由“世界社保研究中心”管理, 首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》和《工作论文》。《快讯》产品版权为“社会保障实验室”所有, 未经“社会保障实验室”许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室”保留法律追责权利; 《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

**地址:** 北京东城区张自忠路 3 号院东院北楼

**电话:** (010) 84083506

**传真:** (010) 84083506

**网址:** [www.cisscass.com](http://www.cisscass.com)

**Email:** [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

**联系人:** 董玉齐