



# 快 訊

## SSL Express

2014年第28期(总第77期,7月24日) 中国社科院世界社保研究中心 主办



7月1日是《事业单位人员管理条例》实施的日子,各个媒体对其进行了广泛的报道,尤其是,备受关注的事业单位人员社保改革引起了全社会的广泛关注,这是因为1994年和2008年事业单位养老金改革曾经有过两次改革。《成都商报》记者采访了郑秉文,这里将其主要内容刊发。请见《成都商报》2014年7月1日,第9版。

### 3千多万事业编制人员本月起参加社保

#### 养老金是块“硬骨头”应该“先啃”

对于备受关注的“养老金双轨制”的改革问题,按照《条例》的要求,7月1日开始实施后,逾三千万的事业编制人员将开始参加社会保险。此次事业单位的养老金改革是否是养老金并轨的前奏?

对此,中国社科院世界社会保障中心主任郑秉文认为,这不是前奏,而是执行。郑秉文表示,实际上,十八届三中全会对此已经做了非常明确的规定,机关和事业单位养老金制度要进行改革。今年三月的总理工作报告,在2014年重点工作栏目中的第八部分再次提到了社保改革,其中,机关事业单位是第一条。

郑秉文认为,《条例》是执行深化改革总体部署中的一个环节,而非一个引领,说事业单位是在为公务员改革试水的说法是不对的。实际上,事业单位养老保险的顶层设计,从中央宣布开始已经进行了七八个月了。

也有人指出,《条例》只作出原则规定,要求“事业单位及其工作人员要依法参加社会保险,工作人员依法享受社会保险待遇”,对实际操作缺乏规范约束。郑秉文则认为,此次

的《条例》“还是很有约束性的”。他表示，一旦改革起来，全国事业单位的基本养老保险制度就必须得改革，这是很现实的问题。但他承认，这中间也存在一个时间表的问题。

有观点认为，先要进行工资制度改革、财务制度改革，然后才是养老金制度的改革，所以养老金制度在基础条件不具备时很难单独推进。对此，郑秉文认为，养老金制度改革不取决于工资制度和其他财务制度的改革，相反，这两者还取决于养老金制度的改革。

郑秉文解释说，前两者是常规工作，但养老金改革二十多年了都改不下去，就因为它是一块“硬骨头”，牵涉面太宽了。所以其他方面改革要围绕并配合养老金制度的改革。而以往改革没有进行下去重要的原因之一，就是把它做反了，养老金这块骨头应该“先啃”。

### 这只是一个开始 “公务员改革就在下一步”

郑秉文表示，在此之前，养老金制度曾进行过两次改革。一次是上世纪90年代，全国企业养老金参加改革，那时候也号召事业单位参加改革。但事业单位只改了一半，就进行不下去了——前段的缴费完成了，但是后期的养老金计发公式没有按照社会保险制度来计发，还是拿的事业单位原来的养老金。最后这次“半拉子改革”半途而废。

另一次则是2008年，郑秉文认为这次改革“半途而废都谈不上”，“就嚷嚷了四五年，但是一步都没动”。这两次改革失败的原因，在他看来，是缺乏一个完整的顶层设计。

郑秉文认为，这次改革有两点保障。第一是中央下了决心，事业单位人事改革要和公务员合搞；同时不进行试点，中央的权力向上集中。第二，是有了比较完整的顶层设计。他透露，“2003年做了一些顶层设计，2004年所做的正在进行当中。”

在郑秉文看来，以前事业单位之所以改不下去，是因为公务员不参与改革，这次改革则是公务员和事业单位一起改，所以“这回公务员没什么可说的了。”他相信，此次事业单位改革只是一个开始，公务员系统也会继续进行相似的改革。

文章链接：



## 声明：

中国社会科学院调查与数据信息中心（简称“调查与数据信息中心”），英文为 The Information Center for Survey and Data of Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 ICSD CASS, 成立于 2011 年 12 月，是由中国社会科学院建设和领导的规模化、规范化调查、研究和咨询机构，是面向国内外各类政府部门、研究机构、高等院校、新闻媒体、社会团体的综合性信息发布中心。

中国社会科学院世界社保研究中心（简称“世界社保研究中心”）英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月，是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构，旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持，努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室（简称“社会保障实验室”）英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月，是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍，由“世界社保研究中心”和“调查与数据信息中心”联合发起设立，受“调查与数据信息中心”直接领导，日常业务运作由“世界社保研究中心”管理，首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品，2013 年 11 月开始发布《银华讲座》。其中，《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《银华讲座》四项产品版权为“社会保障实验室”所有，未经“社会保障实验室”许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如需使用，须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意，否则，“社会保障实验室”保留法律追责权利；《工作论文》版权为作者所有，未经作者许可，任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登，如需引用作者观点，可注明出处。否则，作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》、《工作论文》和《银华讲座》，请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

地址：北京东城区张自忠路 3 号，北京 1104 信箱（邮编：100007）

电话：( 010 ) 64034232                      传真：( 010 ) 64014011

网址：[www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)                      Email: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

联系人：薛涛