



快 訊

SSL Express

2014年第39期(总第88期,10月23日)

中国社科院世界社保研究中心 主办



专家眼中的《关于进一步做好为农民工服务工作的意见》

国务院近日印发了《关于进一步做好为农民工服务工作的意见》，部署进一步做好新形势下为农民工服务工作，切实解决农民工面临的突出问题，有序推进农民工市民化。

“这个意见的主旨是‘为农民工服务’，对农民工的尊重跃然纸上。”中国社会科学院世界社保中心主任郑秉文说，“农民工市民化是我国新型城镇化的核心，此时出台这个意见可谓正当其时。”

2006年，国务院曾印发《国务院关于解决农民工问题的若干意见》。“这次的意见立足新的形势，是对过去的发展和深化。”人力资源和社会保障部国际劳动保障研究所所长莫荣说，“尤其是‘服务’二字，体现了意见以人为本、公平对待的基本原则”。

郑秉文指出，新型城镇化是我国未来的发展方向，而城镇化的核心就是人的城镇化，这已逐步成为社会的共识。

意见明确，有序推进、逐步实现有条件有意愿的农民工市民化。“这也充分体现了对农民工的尊重！”郑秉文说，“有的农民工愿意‘脚踏双舟’——在城市工作，回家乡养老。我们不能强迫他们进城落户，因此‘为农民工服务’的定位准确、合理。”

“农民工已成为我国产业工人的主体，意见这一判断十分准确。”莫荣说，农民工早已在加工制造业、建筑业、采掘业及环卫、家政、餐饮等服务业中占从业人员半数以上。

据人社部统计，截至2013年底，我国就业人员达到7.7亿，农民工总量则达到2.69亿，比上年增加633万人，将近1310万全年城镇新增就业人数的一半，其中外出农民工1.66亿人。

“从这组数据可以看出，农民工的市民化对城镇化是何等重要，而意见提出的措施也十分具有针对性。”莫荣说，“例如实施农民工职业技能提升计划和加快发展农村新成长劳动力

职业教育。只有技能提升了，劳动生产率才能提高，工资水平也才能相应提高，工作才能变得更稳定。这些措施的关键是把“服务”搞好。”

意见明确，到2020年，转移农业劳动力总量继续增加，每年开展农民工职业技能培训2000万人次，农民工综合素质显著提高、劳动条件明显改善、工资基本无拖欠并稳定增长、参加社会保险全覆盖，引导约1亿人在中西部地区就近城镇化，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户，未落户的也能享受城镇基本公共服务，农民工群体逐步融入城镇，为实现农民工市民化目标打下坚实基础。

“稳定就业、劳动权益保障、公共服务均等化是我国城镇化面临的主要问题，这些问题集中体现在农民工群体身上。”郑秉文说，“目标虽然确立了，但真正实现仍然有很大的难度。”

例如，截至2013年底，参加工伤保险的农民工人数只有7263万人，占总数27%左右，其它险种参保率则更低，实现全覆盖任重道远。

“目标实现无疑将为我国的城镇化扫清了前沿阵地，否则，农民工只能是分母。”郑秉文说。

原文链接：[新华网](#)

声明：

中国社会科学院调查与数据信息中心（简称“调查与数据信息中心”），英文为 The Information Center for Survey and Data of Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 ICSD CASS, 成立于 2011 年 12 月，是由中国社会科学院建设和领导的规模化、规范化调查、研究和咨询机构，是面向国内外各类政府部门、研究机构、高等院校、新闻媒体、社会团体的综合性信息发布中心。

中国社会科学院世界社保研究中心（简称“世界社保研究中心”）英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月，是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构，旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持，努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室（简称“社会保障实验室”）英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月，是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室”依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍，由“世界社保研究中心”和“调查与数据信息中心”联合发起设立，受“调查与数据信息中心”直接领导，日常业务运作由“世界社保研究中心”管理，首席专家由“世界社保研究中心”主任郑秉文担任。

“社会保障实验室”于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品，2013 年 11 月开始发布《银华讲座》。其中，《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《银华讲座》四项产品版权为“社会保障实验室”所有，未经“社会保障实验室”许可，任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登，如需使用，须提前联系“社会保障实验室”并征得该实验室同意，否则，“社会保障实验室”保留法律追责权利；《工作论文》版权为作者所有，未经作者许可，任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登，如需引用作者观点，可注明出处。否则，作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》、《工作论文》和《银华讲座》，请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址：北京东城区张自忠路 3 号，北京 1104 信箱（邮编：100007）

电话：(010) 64034232

传真：(010) 64014011

网址：www.cisscass.org

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人：薛涛