



中国社科院社会保障实验室

SSL CASS
中国社科院社会保障实验室

社保改革动态

Social Security Reform Update

2013年第2期(总第2期,4月12日)

中国社科院世界社保研究中心 主办



本期主持人: 田青

目录

【国内动态】

- 1. 医保职能整合座谈会召开 1
- 2. 焦点访谈: 养老金“亏空”了吗? 1
- 3. 社会保障连续四年排位“两会”热议问题之首 2
- 4. 全国社保基金去年收益率 7% 管理资产总额首破 1 万亿元 2
- 5. 多部委联合出台企业年金新政 3
- 6. 社保基金首次纳入预算报告 3
- 7. 2013 中央财政预算公布提高养老金水平和低保标准 4
- 8. 香港福利津贴二月起调高 4
- 9. 养老保险统一信息平台年内全覆盖 4

【国外动态】

- 1. 爱沙尼亚实行补充养老金制度 5
- 2. 哈萨克斯坦宣布对强制性个人养老金账户资产实行合并计划 5
- 3. 秘鲁Habitat养老基金管理公司吸收未来两年所有新增工作者养老金账户 6
- 4. 金砖国家社会保障覆盖扩展领先 6
- 5. 新加坡中央公积金成员的普通账户获得 2.5% 的利率 7
- 6. 荷兰养老基金平均资产负债比率提高至 104% 7
- 7. 新西兰储蓄计划提高最低缴费率 7

【国内动态】**1. 医保职能整合座谈会召开**

4 月 7 日清明小长假上班第一天，位于东四的中央有关部门组织召开了“医疗保险职责整合”小型研讨会，十位来自部委和高校与科研机构的专家学者参会并发言，郑秉文应邀参会。与会专家学者就医保职责的归属问题广泛而坦率地发表了意见。郑秉文认为，“新农合”这个医保制度的管理职能应划归人力资源和社会保障部，与城镇职工医疗保险和城镇居民医疗保险制度应三位一体，统一由人社部负起责任来。郑秉文为此谈了 10 个理由，详见中国社科院社会保障实验室发布的《快讯》（2013 年第 11 期，2013 年 4 月 15 日发布）。

据悉，整合医保制度职责和重新考量新农合的隶属，是五年前实施“国务院机构改革方案”的继续，是深化和推进“大部制改革”的一个重要举措，对此，中央有决心将新农合与另外两个医保制度（城镇职工医保和城镇居民医保）统一起来由一个部委管理：或由人社部管理，或由卫生部（卫生部和计划生育委员会）。

信息来源：郑秉文供稿

2. 焦点访谈：养老金“亏空”了吗？

2013 年 3 月 28 日，中央电视台播出焦点访谈节目：“养老金‘亏空’了吗”。根据《中国养老金发展报告 2012》数据，如果剔除财政补贴，2011 年我国有 14 个省养老金收不抵支，收支缺口达到 700 多亿元。人社部介绍，如果算上财政补贴，2011 年我国养老金全国算账没有缺口，还结余 4100 多亿元。在剔除财政补贴后，《中国养老金发展报告 2012》中列出的收不抵支的省份中，除像东北三省这样历史债务比较重的老工业基地之外，还有中部的像河南、陕西、山西这样的人口流出大省，也有上海这种人口老龄化程度很高的经济发达城市（高庆波供稿）。

信息来源：<http://theory.people.com.cn/n/2013/0329/c49154-20965840-2.html>

3.社会保障连续四年排位“两会”热议问题之首

2013年两会前夕,人民日报与人民网第十二次联合推出的两会“十大热点问题调查”结果显示,“社会保障”以18%、142501张选票高居选项热度排行榜第一位。从2010年“养老保险”首次成为关注热词排行第一,到今年,有关社会保障的话题已经连续四年独占鳌头,成为社会公众对两会议题中最为关注的内容。

社会保障分项调查显示,在“对企业退休人员养老金的上调是否满意”的调查中,97%的网民对上调的幅度非常不满意;98%的网民认为废除企业和机关事业单位退休金双轨制的条件已经成熟;在是否支持弹性退休年龄的调查中,83%的网民表示支持,15%不支持;在对最低生活保障制度调查中,50%的网民认为骗保者多,制度执行不完善,19%认为国家对低保的投入少;在对我国社会救助存在问题调查中,52%认为社会救助机制不完善,21%认为我国社会救助面不宽,标准偏低,11%认为社会救助渠道单一。(房连泉供稿)

信息来源: <http://www.12edu.cn/zuowen/zwsc/rdsc/201303/49570.shtml>

4.全国社保基金去年收益率7% 管理资产总额首破1万亿元

截至2012年年底,社保基金管理的资产总额达11082.75亿元,比上年增长27.5%,首次突破1万亿元。与此同时,2012年,全国社保基金投资收益645.36亿元,投资收益率为7%,其中已实现收益率4.38%,创近三年来最好水平。数据显示,2012年中央财政性资金净拨入526.14亿元,比上年增长9%。在继续受托管理好9个试点省(区、市)做实个人账户中央补助资金的同时,全国社会保障基金理事会受托投资运营广东省1000亿元城镇职工基本养老保险金,投资运营工作有序展开,并取得较好收益(房连泉供稿)。

信息来

源: <http://www.cn pension.net/ylj kx/2013-04-03/news1364953686d1380058.html>

5. 多部委联合出台企业年金新政

2013 年 4 月 2 日, 经过多日酝酿和数轮研讨后, 将对企业年金市场产生极大变革效应的两项新政终于正式出台。当日, 人社部、银监会、证监会、保监会等部委联合下发《关于扩大企业年金基金投资范围的通知》(23 号文) 及《关于企业年金养老金产品有关问题的通知》(24 号文)。

23 号文扩大企业年金投资范围, 允许其投资银行理财产品、信托产品等; 24 号文则首次提出企业年金投资管理人可发行养老金产品, 即后端集合模式。

新政增加的投资品种, 包括商业银行理财产品、信托产品、基础设施债权投资计划、特定资产管理计划、股指期货。此外, 企业年金还可参与股指期货交易进行套期保值。此前, 企业年金可投资范围仅包括银行存款、国债、央行票据、万能险、投连险、基金、股票等品种 (苏卫东供稿)。

信息来

源: http://www.cnpension.net/index_lm/2013-04-03/news1364956169d1380063.html

6. 社保基金首次纳入预算报告

在 2013 年的“两会”上, 一个引人注意的消息是: 全国社会保险基金预算首次提交全国人大审议。这意味着我国向完善“全口径”预算管理再迈重要一步。预算草案中首次正式编制了 2013 年全国社会保险基金预算, 包括社会保险法已明确的各项基金。汇总中央和地方预算, 全国社会保险基金收入 32828.78 亿元, 比 2012 年预计执行数增长 9.9%, 其中保险费收入 24663.72 亿元、财政补贴收入 7180.31 亿元。全国社会保险基金支出 27913.31 亿元, 比 2012 年预计执行数增长 16.8%。本年收支结余 4915.47 亿元, 年末滚存结余 40943.1 亿元 (房连泉供稿)。

信息来源: <http://www.eeo.com.cn/2013/0308/240870.shtml>

7.2013 中央财政预算公布提高养老金水平和低保标准

根据 3 月 25 日财政部网站公布的 2013 年中央财政预算, 2013 年一般性转移支付预算数为 24538.35 亿元, 比 2012 年执行数增加 3067.17 亿元, 增长 14.3%。其中, 基本养老金和低保等转移支付预算数为 4342.51 亿元, 比 2012 年执行数增加 579.57 亿元, 增长 15.4% (高庆波供稿)。

信息来: <http://finance.people.com.cn/BIG5/n/2013/0326/c70846-20910926.html>

8.香港福利津贴二月起调高

2013 年 1 月 28 日, 香港社会福利署发言人表示: 因社会保障援助物价指数的变动, 社会福利署建议将综援计划的标准项目金额及公共福利金计划下的高龄及伤残津贴金额调高 4%, 并获得立法会财务委员会通过。经调整后的津贴金额会于 2013 年 2 月 1 日起生效。该两项计划共惠及约 110 万人, 香港政府为此将每年额外投入 10.17 亿元。此外, 同日起, 综援计划下的租金津贴也会按甲类消费物价指数中私人房屋租金指数的变动做出调整。经调整后, 租金津贴的最高金额会调高 7.8% (田青供稿)。

信息来

源: http://www.swd.gov.hk/sc/index/site_pubpress/page_press/sub_fullpress/topic453/

9.养老保险统一信息平台年内全覆盖

据悉, 2012 年全国统一的人力资源和社会保障电子政务工程“金保工程”一期已完成验收, 目前已经有 24 个省(自治区、直辖市)连接到了部级养老保险跨地区转移接续平台, 2013 年内要求全部省份接入。今后, 当投保人的养老保险关系需要转移时, 就可以利用信息平台, 把电子数据转移到另一个地区, 经办机构不用重新入表, 简化了流程, 而信息传递的完整性和准确性都会增强。养老保险关系转移将更加及时和简便, 从而为流动人员提供更快捷的服务。

除了职工养老保险制度内转移, 信息平台也将方便不同养老制度间的衔接。

按照正常时间表,现行的三类基本养老保险制度,也就是城镇职工基本养老保险、新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险中的衔接转换办法年内将会出台,也将通过“金保工程”的统一平台完成,这样除了机关事业单位,其他人群的养老保险将全部纳入(苏卫东供稿)。

信息来源: http://www.csia.cn/sy/sbyw/201302/t20130222_253807.htm

【国外动态】

1.爱沙尼亚实行补充养老金制度

2013 年 1 月起,爱沙尼亚开始在现收现付公共养老金制度下实行一种新的月度补充养老金(pension supplement)制度,该制度主要面向照顾 3 岁或以下小孩的养老金领取者。补充待遇每次仅向一位照顾者(包括父母亲、监护人或养父母)支付。享受补充待遇的条件为照顾小孩至少满 8 年,且正在领取老年养老金、残疾养老金或遗属养老金。补充养老金的待遇水平因儿童出生日期不同而存在差异,具体规定如下:若小孩在 1980 年 12 月 31 日至 2012 年 12 月 31 日期间出生,领取的待遇相当于两年的养老金服务(pensionable service),这一标准在 2015 年 1 月将下调为一年;若小孩在 2012 年 12 月 31 日之后出生,则领取的补充待遇为 3 年的养老金服务。此外,照顾 3 岁及以下小孩的工作者也可获得由政府补助的补充供款,每月为缴税工资的 4%,此款项存入补充养老金个人账户。(田青供稿)。

信息来

源: <http://www.ensib.ee/pension-supplements-2/?highlight=Pension,Supplements>

2.哈萨克斯坦宣布对强制性个人养老金账户资产实行合并计划

2013 年 1 月 23 日,哈萨克斯坦总统宣布了对强制性个人账户养老金制度资产的合并计划。此前,个人养老金账户资产由 10 家私人基金和国有养老基金

(State National Pension Fund, GNPF) 共同管理。自 7 月 1 日起, 所有的养老基金将合并为一家国有的中央集权积累养老基金 (Centralized Accumulation Pension Fund, CSPF)。在政府看来, 合并计划将对养老金储蓄提供更为有效和安全的管
理。该政策的制定者宣称, 单一基金的实行将为个人账户资产节省管理成本 (田青供稿)。

信息来源: <http://www.interfax.kz/?lang=eng>

3. 秘鲁 Habitat 养老基金管理公司吸收未来两年所有新增工作者养老金账户

2012 年 12 月底, Habitat 养老基金管理公司在养老金市场竞争中中标, 获得了未来两年秘鲁所有新参保者的养老基金管理权。Habitat 养老基金管理公司同其他四个公司进行竞争, 在五个公司中提供最低的管理费用, 成为其中标的优势。预计未来两年, Habitat 公司将吸收近 70 万参保人注册。同时, 这些参保人自注册之日起必须在 Habitat 公司至少保留两年账户。在此期间, 除非参保者将账户转移到其它提供更低管理费或更高收益的基金管理公司, 否则 Habitat 公司不得增加管理费用 (田青供稿)。

信息来源: http://www.ssa.gov/policy/docs/progdsc/intl_update/

4. 金砖国家社会保障覆盖扩展领先

2013 年 2 月, 根据国际社会保障协会 (ISSA) 的最新研究报告显示, 金砖国家 (巴西、俄罗斯、印度、中国和南非) 的社会保障制度发展卓有成效。在金砖五国, 卫生保健和社会养老保障计划的覆盖面正在以人数百万计的速度扩展。报告指出由于金砖国家拥有世界上 42% 的人口, 其社会保障发展取得的成绩显得尤为显著。(田青供稿)。

信息来

源: <http://www.issa.int/News-Events/News2/ISSA-study-BRICS-countries-pioneerin>

[g-extension-of-social-security-to-millions](#)

5.新加坡中央公积金成员的普通账户获得 2.5%的利率

2013 年 2 月 18 日,新加坡中央公积金局与新加坡住房与发展局发布联合新闻称,从 2013 年 4 月 1 日至 2013 年 6 月,所有的中央公积金(CPF)成员的普通账户(Ordinary Account, OA)储蓄将获得 2.5%的无风险利率。此外,当个人联合账户金额第一次达到 6 万新币,其中普通账户平衡金额为 2 万新币时,将继续获得额外 1%的利息。普通账户的额外利息将转入个人的特殊和退休账户以增加退休储蓄(田青供稿)。

信息来源: http://mycpf.cpf.gov.sg/CPF/News/News-Release/N_18Feb2013.htm

6.荷兰养老基金平均资产负债比率提高至 104%

2013 年 3 月 27 日,荷兰中央银行(DNB)发布称,2013 年 2 月荷兰养老基金平均资产负债比率(可用资产与负债的比率)提高至 104%,高于 2012 年 12 月底的 102%。此前,2013 年 2 月,荷兰 415 家养老基金中有 68 家宣称要削减支出,并预计于 2013 年 4 月开始实施。因此,自 2013 年 2 月养老基金提出削减支出的计划以来,荷兰养老基金平均资产负债比率开始提高。(田青供稿)。

信息来

源: <http://www.dnb.nl/en/news/news-and-archive/statistisch-nieuwsbericht/dnb287019.jsp>

7.新西兰储蓄计划提高最低缴费率

自 2013 年 4 月 1 日起,新西兰储蓄计划(KiwiSaver,该计划是对新西兰超级年金制度的补充)的最低缴费率将由雇员工资总额的 2%提高至 3%。至此,雇员可选择的三档费率由之前的 2%、4%和 8%变为 3%、4%和 8%,且雇主必须为雇员账户缴纳至少 3%。据统计,2012 年,有接近 90%的雇主和 60%的雇员以

最低费率 2% 缴纳。剩余人员中，多数雇员选择了 4% 的缴费率，只有仅少数部分雇员和雇主选择以 8% 的费率进行缴纳（田青供稿）。

信息来

源：<http://www.lexology.com/library/results.aspx?q=KiwiSaver+Contribution+Rate+Increases+From+1+April+2013%E2%80%94+What+Do+They+Mean+for+Employers%3F&j=&w=&f>

CLASS CLASS

声 明 :

中国社会科学院调查与数据信息中心 (简称“调查与数据信息中心”), 英文为 The Information Center for Survey and Data of Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 ICSD CASS, 成立于 2011 年 12 月, 是由中国社会科学院建设和领导的规模化、规范化调查、研究和咨询机构, 是面向国内外各类政府部门、研究机构、高等院校、新闻媒体、社会团体的综合性信息发布中心。

中国社会科学院世界社保研究中心(简称“世界社保研究中心”) 英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室 (简称“社会保障实验室”) 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室” 依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 由“世界社保研究中心” 和“调查与数据信息中心” 联合发起设立, 受“调查与数据信息中心” 直接领导, 日常业务运作由“世界社保研究中心” 管理, 首席专家由“世界社保研究中心” 主任郑秉文担任。

“社会保障实验室” 于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品。其中,《快讯》、《社保改革动态》和《社保改革评论》三项产品版权为“社会保障实验室” 所有, 未经“社会保障实验室” 许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系“社会保障实验室” 并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室” 保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址: 北京东城区张自忠路 3 号, 北京 1104 信箱 (邮编: 100007)

电话: (010) 64034232

传真: (010) 64014011

网址: www.cisscass.org

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人: 薛涛