

# 社保改革动态

## Social Security Reform Update

2013 年第 4 期 ( 总第 4 期 , 6 月 28 日 )

中国社科院世界社保研究中心 主办



本期主持人: 张盈华

### 目录

#### 国内动态



1. 第三产业成为吸纳就业的生力军..... 1
2. 全国工伤保险工作座谈会在青岛召开, 十年来成绩斐然..... 1
3. 基本养老保险参保人数突破 3 亿, 基金累计结存 2.39 万亿..... 1
4. 广东养老金投资运营半年盈利 3.4%..... 2
5. 财政部公开 2013 年全国社保基金预算“细账”..... 2
6. 台湾劳工退休金月提缴工资分级表第 15 级自 7 月 1 日起调整为 19047 元 ( 新台币 ) ..... 3

#### 国外动态



1. 英国需要 4500 亿英镑以满足欧洲养老金建议要求..... 3
2. 荷兰多份养老金计划下调养老金待遇..... 3
3. 韩国和西班牙两国互认养老金权益的协议付诸实施..... 4
4. 墨西哥扩大非缴费型养老金制度覆盖面..... 4
5. 马来西亚养老金计划实现网上缴费..... 4
6. 印度养老基金管理当局公布新的投资指引..... 5

7. 西班牙更改正常退休条件..... 5

8. 新加坡中央公积金局 (CPF) 追缴 2012 年的拖欠和迟交缴费 2.93 亿新币... 6

9. 日本公共养老储备基金欲大幅增加股票和另类投资比重..... 6

10. 面临人口老龄化, 马来西亚立法提高退休年龄..... 7

实验室学术动态 

1. 葡萄牙人民党代表团到访拉美所..... 7

CASS CASS

## 国内动态



### 1. 第三产业成为吸纳就业的生力军

5月27日,人力资源和社会保障部发布《2012年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,公报显示:截至2012年底,我国就业人员76704万人,比上年末增加284万人;其中城镇就业人员37102万人,比上年末增加1188万人。全国就业人员中,第一产业就业人员占33.6%,第二产业就业人员占30.3%,第三产业就业人员占36.1%,第三产业已成为吸纳就业的第一生力军。(供稿人:高庆波)

信息来源:



### 2. 全国工伤保险工作座谈会在青岛召开,十年来成绩斐然

5月9日—10日,全国工伤保险工作座谈会在山东省青岛市召开。会议总结《工伤保险条例》颁布10年来的工作,分析当前及今后的形势,部署2013年工伤保险工作。人社部副部长胡晓义出席会议并讲话。胡晓义指出,10年来,我国工伤保险制度普遍建立,不断完善,取得了显著成就。10年间,全国工伤保险参保人数从2003年的4575万人增加到2012年底的19010万人;全国累计866万人享受了工伤保险待遇;工伤保险基金收入从2003年的38亿元增加到去年的526亿元,增长近13倍;支出工伤保险待遇从27亿元增加到406亿元,增长15倍。(供稿人:齐传钧)

信息来源:



### 3. 基本养老保险参保人数突破3亿,基金累计结存2.39万亿

5月27日,人力资源和社会保障部发布《2012年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》,公报显示:2012年城镇基本养老保险基金总收入20001亿元,比上年增长18.4%,其中征缴收入16467亿元。各级财政补贴基本养老保险基金2648亿元。全年基金总支出15562亿元。到年末,基本养老保险基金累计结存

达 23941 亿元。年末全国参加城镇基本养老保险人数为 30427 万人,比上年末增加 2036 万人。年末参加基本养老保险的农民工人数为 4543 万人。全国所有县级行政区全面开展国家城乡居民社会养老保险工作。年末国家城乡居民社会养老保险参保人数 48370 万人,比上年末增加 15187 万人。其中实际领取待遇人数 13075 万人。(供稿人:高庆波)

信息来源: 

#### 4. 广东养老金投资运营半年盈利 3.4%

据广东省财政厅的报告显示,2012 年广东全省养老保险基金当年结余 744 亿元,滚存结余 3636.61 亿元,比上年增长 25.72%。纳入各级财政专户管理的基金资产 3568.28 亿元,其中委托运营的 1000 亿元基金约占养老保险基金总量的 27.5%。截至 2012 年底,广东实际委托投资运营时间大约为半年多,实际应收收益率约为 3.4%,高于同期通货膨胀率,盈利 34 亿元,此项养老金收益将不区分统筹基金收益和个人账户基金收益,全额计入滚存结余基金滚动发展。(供稿人:田青)

信息来源: 

#### 5. 财政部公开 2013 年全国社保基金预算“细账”

2013 年 5 月 7 日,财政部公开《2013 年全国社会保险基金预算情况》。汇总中央和地方预算,全国社会保险基金收入 32829 亿元,比上年增长 9.9%,其中保险费收入 24664 亿元,财政补贴收入 7180 亿元;支出 27913 亿元,比上年增长 16.8%;本年收支结余 4915 亿元,年末滚存结余 40943 亿元。其中,企业职工基本养老保险基金收入 18791 亿元,比上年增长 8.2%,保险费收入 15501 亿元,财政补贴收入 2669 亿元;支出 16460 亿元,比上年增长 17.4%;本年收支结余 2331 亿元,年末滚存结余 24010 亿元。(供稿人:田青)

信息来源: 

## 6. 台湾劳工退休金月提缴工资分级表第 15 级自 7 月 1 日起调整为 19047 元 ( 新台币 )

台湾劳委会 2013 年 5 月 13 日修正发布《劳工退休金月提缴工资分级表》，为配合基本工资调整，第 15 级月提缴工资由 18780 元 ( 新台币 ) 修正为 19047 元 ( 新台币 )，并调整第 16 级工资极距范围为 19048 元 ( 新台币 ) 至 19200 元 ( 新台币 )，此分级表将自 2013 年 7 月 1 日生效。 ( 供稿人：田青 )

信息来源：

## 国外动态



### 1. 英国需要 4500 亿英镑以满足欧洲养老金建议要求

4 月 9 日，根据欧洲保险与企业年金局 ( European Insurance and Occupational Pensions Authority, EIOPA ) 估计，如果按照欧洲养老金建议 ( European pension proposals ) 所提出的要求，需针对与工资关联的养老金计划增加资本金，这些与“待遇按照工资与被雇佣时间确定”的年金计划，在最坏的情况下将花费 4500 亿英镑。

欧洲养老金建议，是欧盟委员会针对 2003 年发布的白皮书——《职业退休金指导制度》 ( Institutions for Occupational Retirement Provision Directive, 2003/41/EC ) 进行的修订，新的建议采用了偿付能力体系二方法 ( Solvency II )，对资本金提出了新的要求。英国是这一建议的坚决反对方。

( 供稿人：高庆波 )

信息来源：

### 2. 荷兰多份养老金计划下调养老金待遇

5 月 12 日，英国每日电讯报刊发《优越的荷兰养老金制度陷入质疑》。据报道，已有数以百万计的荷兰养老金领取人被迫降低了养老金待遇。至今为止，已有 66 份荷兰养老金计划降低了养老金待遇。降低养老金待遇的主要原因在于养

老金缺口，据荷兰央行统计，平均养老金待遇下降幅度为 1.9%。三年前曾在英国激发广泛讨论并为英国人所羡慕的荷兰养老金制度，如今正在陷入广泛的质疑当中。（供稿人：高庆波）

信息来源：

### 3. 韩国和西班牙两国互认养老金权益的协议付诸实施

2013 年 4 月，韩国与西班牙签署的相互承认其国民在对方国家工作期间退休、伤残和遗属养老金权益的协议付诸实施。那些在对方国家工作不超过 60 个月的人，如果满足在对方国家工作至少 1 年且并未加入对方国家养老金体系的条件，其在对方国家工作期间的养老金权益可以累计，符合条件时可根据本国政策计算并领取待遇。（供稿人：张盈华）

信息来源：

### 4. 墨西哥扩大非缴费型养老金制度覆盖面

2013 年 3 月 11 日，墨西哥引入一项新的非缴费型养老金计划，覆盖 65 岁及以上且未参加其他公共养老金计划的墨西哥居民。这项计划是对 2006 年覆盖 70 岁及以上老年人的非缴费型养老金计划的替代和延伸。根据墨西哥社会发展部秘书处的统计，实施新计划后将新增 250 万受益者，总受益人数因此达到 560 万。每两个月支付一次待遇，每月约为 42.59 美元，由政府一般性收入支付，支付规模约占 GDP 的 0.2%。这项计划的受益者大多在非正规部门工作（注：墨西哥强制性的养老金制度仅覆盖 34% 的经济活动人口，其他人要么在非正规部门工作要么失业，没有参加养老金制度或者参保缴费很少）。（供稿人：张盈华）

信息来源：

### 5. 马来西亚养老金计划实现网上缴费

马来西亚的“雇员支持基金”（Employees Provident Fund, EPF）是世界最大的养老基金之一。作为多元化投资战略的一部分，约 190 亿美元的 EPF 资产外包给外部基金管理者。这项举措既有利于分散基金风险，提高基金管理绩效，也

有利于促进马来西亚资本市场的发展。近期，EPF 引入电子缴费方式，雇主通过 EPF 的网站实现网上缴费，雇员随时登录以查询其雇主缴费情况以及可能得到的待遇水平。 ( 供稿人：张盈华 )

信息来源：

## 6. 印度养老基金管理当局公布新的投资指引

2013 年 3 月，印度养老基金法规和发展当局 ( Pension Fund Regulatory and Development Authority, PFRDA ) 公布新的投资指引，允许养老基金经理直接投资 150 家经批准的公司股票。而在此之前，因为参保人数少，国家养老金计划 ( National Pension Scheme, NPS ) 的基金经理无法积累足够的资金建立自己的指数基金，PFRDA 只允许其投资于现有的指数基金。新的投资指引使基金经理有了更多选择，有利于分散投资风险和获得更高收益。 ( 供稿人：张盈华 )

信息来源：

## 7. 西班牙更改正常退休条件

2013 年 4 月起西班牙实施一项新的法规，替代 2011 年 8 月养老金改革法案中的提前退休和部分退休的条件 ( 见表 1 )。这项新法案将鼓励劳动力延迟退休，每年将减少 50 亿欧元的养老金支出。

表 1 退休条件的变化 ( 2011 年和 2013 年 )

退休待遇类型	退休年龄 ( 岁 )		缴费年限	
	2011	2013	2011	2013
非自愿提前退休	61	63	31	33
自愿提前退休	63	65	33	35
部分退休	61	65	30*	33*
正常退休**	65	67	35	38.5

注：\*如果伤残程度达到 33% 则缩短至 25 年；\*\*2011 年 8 月通过法案，2013 年 1 月 1 日起已经实施。

新法案还对延迟退休者继续缴费并部分享受待遇做出了规定：超过正常退休年龄的人可以一边工作 ( 雇主和雇员分别按 7.33% 和 2.27% 缴纳社会互济费和工伤保险费，远低于正常条件下应缴的 23.6% 和 4.7% 的各项社会保险费合计 ) 一边领取二分之一全额养老金。 ( 供稿人：张盈华 )

信息来源: 

## 8. 新加坡中央公积金局(CPF)追缴2012年的拖欠和迟交缴费2.93亿新币

新加坡将近20万本地工作者从中央公积金局2012年的强制措施中获益,在此过程中,中央公积金局共成功追缴回2.93亿新币缴费。其中,940万新币缴费从4000家公司中获得,这些公司或未支付缴费或未足额支付缴费,追缴回的缴费使11000名雇员获益。此外,其他的已追缴回的2.837亿新币缴费,主要是由3100名雇员每月拖欠缴费造成的,有将近19万工作者从此项追缴回的缴费中获益。新加坡中央公积金局强力实行这一举措表达了对中央公积金缴费严厉监管的决心,为制度的健康运行提供保障。(供稿人:田青)

信息来源: 

## 9. 日本公共养老储备基金欲大幅增加股票和另类投资比重

日本公共养老储备基金(GPIF)正考虑改变投资策略,增加股票和另类资产投资比重。作为安倍经济增长策略的一部分,日本政府将敦促该国的政府部门养老基金增加股市和海外资产比重。近年来,GPIF虽然达到了自己的内部回报目标,即较日本国内工资增速高出1.1个百分点,但该目标的达成也受益于工资的下跌。在过去九年里,工资每年下跌约1%。GPIF的同期投资总回报率为年均2.4%,这是建立在该基金的三分之二资金配置在国内债券的基础上。但是,GPIF业绩低于其他一些国有养老基金,如拥有1,830亿美元资产的加拿大养老金投资委员会(Pension Plan Investment Board),以及挪威的政府养老金全球基金(Government Pension Fund Global),后者拥有6,860亿美元源自石油收入的政府储蓄。上述两个基金均把大部分资金投入股市。例如,挪威的政府养老金全球基金的股市投资权重达60%,债券和房地产占40%。过去十年里,该基金回报率约为年均6%。(供稿人:齐传钧)

信息来源: 

## 10. 面临人口老龄化，马来西亚立法提高退休年龄

人口老龄化是全球现象，马来西亚也未能置身度外。根据马来西亚官方预测，马来西亚 60 岁及以上人口占总人口的比例将由目前的 7% 增加到 2030 年的 15%。同时，男性和女性的预期寿命将由目前的 72.6 岁和 77.5 岁相应分别提高到 74.2 岁和 79.1 岁。因此，从 7 月 1 日开始，马来西亚将根据《最低退休年龄法案 2012》(Minimum Retirement Age Act 2012) 将私人部门工人的最低退休年龄设定为 60 岁。在此之前，马来西亚不存在强制性最低退休年龄，而实际上雇主为其雇员规定的最低退休年龄只有 55 岁。据估计，将有 50 万左右工人受此影响。这个最低退休年龄的强制性规定有两个特点：一是对雇主具有强制性，如果雇主要求雇员在 60 岁之前退休，那么雇主将遭受 1 万林吉特（相当于 3230 美元）罚款，但该法律对雇员没有约束力；二是这次退休年龄的提高不是国际上通行的逐步提高而是一次性提高退休年龄，说明马来西亚面对人口老龄化问题的紧迫性。

(供稿人：齐传钧)

信息来源：



## 实验室学术动态



### 1. 葡萄牙人民党代表团到访拉美所

2013 年 6 月 18 日，在中国社会科学院国际合作司的安排下，应中共中央对外联络部邀请访华的葡萄牙人民党代表团访问拉美所和世界社保研究中心(社会保障实验室)。

郑秉文研究员、房连泉副研究员、齐传钧博士、田青博士后等共同参加了会见。在长达 1 个多小时的会谈中，双方就两国社保体系的现状、发展、完善和改革等情况进行广泛交流。

葡萄牙人民党访华代表团由该党国际书记路易斯·凯罗率领，他们主要感兴趣的问题是中国社保制度的现状及改革问题。郑秉文教授首先就目前中国社保制度的轮廓进行了介绍，就机关事业单位改革困境也做了介绍，同时，对中国社保

制度存在的问题和改革前景，对不同社保制度模式的选择和前途谈了自己的看法；在此基础上，郑秉文和房连泉还谈了对欧洲模式和美国模式，对南欧模式和北欧模式以及西欧模式的不同特点发表了个人看法，最后，对葡萄牙模式存在的问题和改革压力也做了表达。

葡萄牙人民党国际代表团各位成员对中国社保问题非常感兴趣，同时，他们对欧洲社保模式和葡萄牙社会保障体系、债务危机与社保改革的关系、欧洲国家不同发展模式等问题做了积极回应，发表了看法，还答应寄上一些资料。最后，双方会谈在愉快、热烈的气氛中结束。

人民党为葡右翼政党，现为议会第三大党、参政党，此次是该党首次正式派团访华。葡萄牙人民党代表团的团长为路易斯·凯罗，法学专业毕业，职业律师，曾任国防部长法律顾问。1995-1999年任议会议员，1999-2009年任欧洲议员，先后担任过人民党青年团主席，人民党市、大区政治执委会主席，全国政治执委会委员，全国代表大会主席团主席，党的副主席兼国际书记等职务。2011年至今担任全国代表大会主席团主席兼国际书记。代表团的其他团员包括：人民党议会党团主席努诺·马加良斯、人民党政治委员会委员、葡邮电公司副总裁曼努埃尔·布兰科、葡储蓄银行副行长努诺·托马斯、人民党国际部负责人、外交部长政治顾问迪奥戈·恩里克斯。(田青供稿)



声 明 :

中国社会科学院调查与数据信息中心 ( 简称 “调查与数据信息中心” ), 英文为 The Information Center for Survey and Data of Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 ICSD CASS, 成立于 2011 年 12 月, 是由中国社会科学院建设和领导的规模化、规范化调查、研究和咨询机构, 是面向国内外各类政府部门、研究机构、高等院校、新闻媒体、社会团体的综合性信息发布中心。

中国社会科学院世界社保研究中心( 简称 “世界社保研究中心” ) 英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室 ( 简称 “社会保障实验室” ) 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室” 依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 由 “世界社保研究中心” 和 “调查与数据信息中心” 联合发起设立, 受 “调查与数据信息中心” 直接领导, 日常业务运作由 “世界社保研究中心” 管理, 首席专家由 “世界社保研究中心” 主任郑秉文担任。

“社会保障实验室” 于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品。其中,《快讯》、《社保改革动态》和《社保改革评论》三项产品版权为 “社会保障实验室” 所有, 未经 “社会保障实验室” 许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系 “社会保障实验室” 并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室” 保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》, 请发送电子邮件至: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)。

地址: 北京东城区张自忠路 3 号, 北京 1104 信箱 ( 邮编: 100007 )

电话: ( 010 ) 64034232

传真: ( 010 ) 64014011

网址: [www.cisscass.org](http://www.cisscass.org)

Email: [cisscass@cass.org.cn](mailto:cisscass@cass.org.cn)

联系人: 薛涛