

社保改革动态

Social Security Reform Update

2013 年第 7 期 (总第 7 期, 9 月 30 日)

中国社科院世界社保研究中心 主办



本期主持人: 田青

目录

国内动态



1. 国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》 1
2. 未来 8 年中国养老保险制度仍需扩面 2 亿人, 力争覆盖率达 95%. 1
3. 我国将尽快实现残疾人社会保险全覆盖, 研究制定残疾人提前领取养老金政策
..... 2
4. 上海市调整部分城镇职工社会保险费率水平. 2
5. 广东省东莞市推行医疗保险制度改革 3
6. 中国全国社会保障基金首次位列全球养老基金前十. 3

国外动态



1. 澳大利亚强制性年金缴费提高 4
2. 国际劳工组织报告称越南的社会保障基金在 2021 年可能出现缺口 4
3. 新加坡政府计划将医疗储蓄账户使用范围扩大至更多种类的慢性疾病 5

4. 法国工会组织游行抗议养老金改革	5
5. 墨西哥宣布寻求社保改革, 以改进墨西哥国民生活质量.....	6
6. 到 2020 年, 西班牙政府预计养老金改革将节约 330 亿欧元	6
7. 英国拟调整养老基金收费上限	6
8. 南非国家财政部发布的讨论稿推动政府计划起草 2014 年养老金法令.....	7

实验室学术动态



1. 波士顿学院申策副教授来中国社会保障实验室做学术讲座.....	7
2. “中国职工养老储备指数”在京隆重发布.....	8

CLASS CAS

国内动态



1. 国务院发布《关于加快发展养老服务业的若干意见》

2013 年 9 月，中央政府以国发文件的形式，向社会公布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》（国发[2013]35 号），刹那间引发社会对养老服务业的热议。该文件在公办养老机构改革、养老服务用地、国内外资本引入、住房反向抵押养老保险（俗称的“以房养老”）试点、养老服务业税优等方面均有突破性规定，并规定各地应将发展养老服务业“纳入政府重要议事日程”，显示中央政府对发展养老服务业的重要决心。

文件强调养老服务业引入市场机制，明确公办养老机构的“托底”作用，探索公办养老机构向企业改制试点，引导境内外民间资本和资源进入养老服务业；鼓励农村敬老院向社会开放；将未承保的集体土地、公益性用地用于养老服务业，强调民办非营利养老机构与政府养老机构用地“同权”；多方筹资，规定未承保集体土地的收益用于养老服务业，开展老年人住房反向抵押养老保险（俗称的“以房养老”）试点。重视老年人医护需要，要求建立社区医院与老年人家庭医疗契约服务关系，参保老人入住养老机构内设的医疗机构的可享受相应医保待遇；要求 90% 以上的乡镇和 60% 以上的农村社区建立包括养老服务在内的社区综合服务设施和站点，全国社会养老床位数达到每千名老年人 35-40 张。而 2011 年 9 月发布的《中国老龄事业发展“十二五”规划》（国发[2011]28 号）上述三项指标分别为 80%、50% 和 30 张。今后，全国机构养老、居家社区生活照料和护理等服务提供 1000 万个以上就业岗位，国家将选择有特点和代表性的区域进行养老服务业综合改革试点。（供稿人：张盈华）

信息来源：



2. 未来 8 年中国养老保险制度仍需扩面 2 亿人，力争覆盖率达 95%

2013 年 9 月 17 日，人社部副部长胡晓义在金砖国家扩大社会保障覆盖面技术研讨会上指出，截至 2012 年底，基本养老保险覆盖 7.88 亿人；未来 8 年，中国仍要把扩大覆盖面作为社保体系建设的重要任务，争取到 2020 年，全国城乡

基本养老保险的覆盖率达到 95%。用这一目标来衡量，未来 8 年，养老保险还应将近 2 亿人纳入覆盖范围，任务相当艰巨。胡晓义还指出，应加强各项社保制度之间的政策衔接，制订专项政策和行动计划，继续提升社保管理服务的规范化、标准化、信息化水平。为此，中国将与金砖各国通过多边、双边等渠道，在各个层面上加强社保信息交流与技术合作。（供稿人：房连泉）

信息来源：



3. 我国将尽快实现残疾人社会保险全覆盖，研究制定残疾人提前领取养老金政策

2013 年 9 月 17 日，中国残联召开第六次全国代表大会，指出未来五年我国将保障残疾人基本民生，提高残疾人生活水平，优先解决近 1800 万城乡生活困难残疾人的民生问题。当前中国仍有 1500 万农村残疾人还生活在贫困之中，260 多万城镇残疾人生活还十分困难，还有 280 多万农村残疾人家庭没有房屋或是住在危房里。残疾人家庭人均可支配收入仅为社会平均水平的一半，残疾人小康实现程度比全国小康实现程度低 17 个百分点。因此，未来五年，我国将尽快实现残疾人社会保险全覆盖和最低生活保障应保尽保；研究制定残疾人提前领取养老金政策，推动更多残疾人康复医疗项目纳入城乡医疗保障范围；积极拓展残疾人社会福利，完善贫困残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，推动建立辅助器具补贴和交通补贴制度，加快发展托养服务和残疾人养老服务。（供稿人：房连泉）

信息来源：



4. 上海市调整部分城镇职工社会保险费率水平

2013 年 9 月，上海市人民政府宣布，从 2013 年 10 月 1 日起，调整部分城镇职工社会保险的费率水平。此次调整共涉及养老、医疗、失业和生育保险四个险种，单项费率水平有降有升，总体费率下调 2.5 个百分点。其中，城镇职工基本养老保险费率单位缴费部分下调 1 个百分点；城镇职工基本医疗保险费率单位

缴费部分下调 1 个百分点（非城镇户籍外来从业人员仍按 7% 缴纳基本医疗保险费）；失业保险费率下调 0.7 个百分点，其中单位缴费部分下调 0.2 个百分点，个人缴费部分下调 0.5 个百分点；生育保险费率单位缴费上调 0.2 个百分点。此次调整社会保险费率后，参保人员的养老、医疗、失业和生育保险等各项待遇均不受影响。（供稿人：房连泉）

信息来源：



5. 广东省东莞市推行医疗保险制度改革

2013 年 8 月 28 日，广东省东莞市市政府常务会议审议通过新修订完善的《东莞市社会基本医疗保险规定》、《东莞市补充医疗保险办法》，并将于 2013 年 10 月 1 日正式出台以上两个文件，开展医疗保险制度改革，建立新社会医疗保险制度（以下简称“新医保”）。新医保的重点是通过调整原综合基本医疗保险（以下简称“综合险”）结构，消除“金卡”和“银卡”界限，实现“公平全民医保”。届时，新医保体系将由基本险、补充险、大病险构成。其中，基本险统一调整为银卡模式，增加了补充险的选择。基本险参保人不需要另外缴费，即可获得大病保险待遇。参保人每年缴费 641 元，可享受 50 万的医疗保障。此次医疗保险制度改革实现三大创新：一是“保障对象创新”；二是“支付范围创新”；三是“经办方式创新”。（供稿人：王美桃）

信息来源：



6. 中国全国社会保障基金首次位列全球养老基金前十

2013 年 9 月 9 日，世界知名投资咨询机构韬睿惠悦与《养老金和投资》共同推出的最新研究表明，2012 年，全球最大 300 家养老基金的总资产增长了近 10%（2011 年增幅为 2% 左右），达到 14 万亿美元（2011 年为 12.7 万亿美元），创造了新的记录。过去一年资产增长的幅度是近年来最高的年度之一，几乎接近 2010 年的增长幅度（11%），但未超过 2007 年 14% 的超高水平。研究显示，中国的全国社会保障基金排名首次迈入前十，成为世界上五家最大的亚洲养老基金之一。在排名前 20 的基金中，中国全国社会保障基金的增长速度遥遥领先，达到

30%左右（以美元计）。另外四家最大的亚洲基金保持原有排名。根据研究结果，位列前 20 的亚洲基金包括：日本的政府养老金投资基金（第一位）、韩国的国家养老金（第四位）、日本的本地政府官员养老金（第七位）、新加坡的中央养老金（第八位）、中国的全国社会保障基金（从第十三位上升到第十位）。马来西亚的员工养老金排名从第十位下滑至第十二位。日本的养老金联合会从第十八位下滑至第二十位。亚太地区养老基金在排名前 20 的基金总资产中所占的份额从 2011 年的 49.0%减少到 45.9%。（供稿人：田青）

信息来源：



国外动态



1. 澳大利亚强制性年金缴费提高

2013 年 7 月 1 日起，澳大利亚调整强制性年金制度，措施如下：逐步提高雇主向超年金基金的缴费，缴费率将由基本工资的 9%提高到 2015 年的 12%，每年提高 0.25 个百分点，2016-2019 年每年提高 0.5 个百分点；取消超年金账户缴费的年龄限制，雇主可为雇员缴费至 70 岁，以积累更多的退休储蓄，激励更多人愿意继续留在劳动力市场中工作。根据澳大利亚政府的预测，到 2056 年，男性和女性出生预期寿命将分别由现在的 79.7 岁和 84.2 岁提高到 85 岁和 88 岁，届时退休期将随之延长，基本养老金制度的财务压力加大，通过此次调整，可以增加退休储蓄。截至 2013 年 3 月 31 日，澳大利亚超级年金资产总计 15800 亿澳元（14400 亿美元），预计到 2035 年基金将增加 5000 亿澳元（4570 亿美元）。

（供稿人：张盈华）

信息来源：



2. 国际劳工组织报告称越南的社会保障基金在 2021 年可能出现缺口

2013 年 8 月 22 日，国际劳工组织发布的“越南社会保障公共养老金计划精算评估”报告宣称，如果不改革越南的社会保障制度，社会保障基金将在 2021 年开始出现赤字并预计在 2034 年耗尽。报告中国际劳动组织呼吁应平衡政府、

雇主和雇员三方的责任分担来应对未来的养老金支付。同时，报告也为越南社会保障改革提供了几点建议：一是考虑到人均预期寿命的不断延长和制度赡养比的上升，越南应将男女退休年龄逐步提升到 65 岁以确保基金的可持续性；二是因当前劳动人口中仅有 20% 人口被社会保险覆盖，政府应扩大越南养老金的覆盖面；三是大力发展自愿补充型养老金计划。（供稿人：刘桂莲）

信息来源：



3. 新加坡政府计划将医疗储蓄账户使用范围扩大至更多种类的慢性疾病

2013 年 8 月 29 日，新加坡卫生部宣布从 2014 年开始，医疗保险储蓄账户的使用范围将新增五种慢性病门诊治疗，包括退化性关节炎、良性的前列腺增生、焦虑症、帕金森氏、肾炎或是肾病。此外，医疗储蓄账户使用范围还将扩大到某些疫苗和门诊筛查。目前，新加坡政府正在积极努力打造普遍型的医疗保险制度，实现全民覆盖。（供稿人：刘桂莲）

信息来源：



4. 法国工会组织游行抗议养老金改革

2013 年 9 月 9 日，法国 CGT 工会组织上街游行，抗议政府对负债累累的养老金进行改革，导致部分交通中断，但未导致大规模动荡。9 月初，法国政府提出一份养老金制度改革草案，计划于本月提交给内阁，之后会尽快送往议会，草案旨在消除年度赤字，否则赤字将突破 2010 年达到的 200 亿欧元。草案的主要作用是在 2035 年前将养老金缴纳期限从现在的 41.5 年延长至 43 年。（供稿人：房连泉）

信息来源：



5. 墨西哥宣布寻求社保改革，以改进墨西哥国民生活质量

2013 年 9 月 10 日，墨西哥财政部长 Luis Videgaray Caso 在 El Universal（一种墨西哥报纸）上撰文指出，政府正在寻求税收和社会保障改革方案，以改进墨西哥国民的生活质量。他指出，墨西哥最近 30 年来，每年的经济增长只有 2%，财政收入只占 GDP 的 13.7%，导致政府在社会保障项目上有心无力。

Luis Videgaray Caso 认为，低水平的财政收入和复杂的税制有关，高收入人群受益更多，因此，他建议实行一揽子的税收与社会保障改革方案，通过转移支付，使全体国民享有普遍的公民权利。这些权利包括：为老年人提供普遍的国民年金，所有正规就业部门免受失业风险等等。除了整合社会保障制度以外，Luis Videgaray Caso 的建议还包括为教育、卫生提供更多资源的计划。该改革方案，将在进一步完善后，于数月内正式呈送总统和国会（供稿人：高庆波）。

信息来源：



6. 到 2020 年，西班牙政府预计养老金改革将节约 330 亿欧元

2013 年 9 月 16 日，新西班牙报道（La Nueva España, Madrid），西班牙政府认为一周前提出的社会保障改革方案，将在 2020 年来临之际为西班牙节约 330 亿欧元。其中，在即将到来的 2014 年，就会节约 8.1 亿欧元的支出，从 2015 年起，节约额逐年上升，到 2019 年节约额将超过 50 亿欧元。新的改革方案较之原方案，重点在于养老金调整机制的变革。新机制不仅考虑通胀因素，而且将收入与养老金系统财务平衡因素也考虑在内，以确保养老金的可持续性。（供稿人：高庆波）

信息来源：



7. 英国拟调整养老基金收费上限

2013 年 9 月 16 日，据英国每日电讯报报道，英国养老金部长史蒂夫·韦伯，正式披露了政府正在制订的一项新制度，该制度将为负责养老基金的经理们所能收取的费用制定一个上限。在现有的养老金计划中，有一部分计划扣除额甚至在

3%之上。在此情况下，韦伯先生表示，政府将在一周之内出台一个新的文件，其中设定的收费上限建议为 1%（供稿人：高庆波）。

信息来源：



8. 南非国家财政部发布的讨论稿将推动政府计划起草 2014 年养老金法令

2013 年 7 月 11 日，南非国家财政部发布题为“南非退休基金手续费”的讨论稿，该讨论稿对当前南非管理成本和管理费水平进行了分析，并检验了导致管理成本和管理费水平相对较高的成因。目前，此文正在征询公众意见，这一过程将持续到 9 月 30 日结束。这一讨论稿主要发现结构要素是导致国家退休制度高成本的显著原因，这些结构要素包括大量的退休基金（目前将近 3000 支基金）、制度的自愿特征和较低的账户平衡等。鉴于此，为降低养老金制度的成本，讨论稿提出如下建议：通过综合雇主养老金计划鼓励基金合并；改善基金治理；加强基金管制；简化基金计划设计，将加入基金计划强制化；建立一支在雇主没有做基金选择下的默认基金。同时，南非政府正在计划根据已提交国会的包括这篇讨论稿在内的五篇文章起草 2014 年的养老金法令。

补充信息：对于南非政府来讲，当前的退休制度（职业养老金计划）主要受益人是高收入雇员。即使南非拥有最发达的私人养老金制度，仍有过半的正规部门劳动力没有被覆盖，覆盖水平取决于雇员所在行业和工会。南非没有建立收入关联的公共养老金制度，仅存在向 60 岁及以上雇员提供家计调查式养老金制度，这一制度下的养老金仅为每月 1200 兰特（约 116 美元）。（供稿人：田青）

信息来源：



实验室学术动态



1. 波士顿学院申策副教授来中国社会保障实验室做学术讲座

2013 年 9 月 7 日，中国社会保障实验室开展了一次国际学术交流活动，来

自波士顿学院社会工作系研究生院的申策副教授做了题为“美国社会不平等及其对老年人的影响(Social inequality and how it affects elderly people in the U.S)”的主旨演讲。他主要介绍了社会不平等的基本理论、美国的社会贫困现状及老年人在工作机会、家庭财富、健康保障、养老金等各个方面的不平等状况,并着重指出了金融危机中美国社会保障制度在降低老年贫困方面所起的突出作用。中国社会保障实验室主任郑秉文教授参加会议,秘书长房连泉主持讲座,来自拉美所博士后流动站以及世界社保研究中心的十余名博士参加了会议讨论。(供稿人:房连泉)



2. “中国职工养老储备指数”在京隆重发布

2013年9月26日,中国社科院世界社保研究中心主任兼中国社会保障实验室主任郑秉文教授和世界社保研究中心副秘书长齐传钧博士出席了“中国养老金国际论坛”,并与平安养老保险股份有限公司共同发布了“中国职工养老储备指数”。“中国职工养老储备指数”是由中国社会科学院世界社保研究中心和平安

养老保险股份有限公司共同完成，其发布不仅填补了该项指数的国内空白，而且为中国社会保障顶层设计提供了重要素材，其理论和实践意义极其深远。

在“中国职工养老储备指数”发布仪式上，郑秉文教授指出，在人口老龄化下，该指数的发布具有重要的现实意义，是践行习总书记在十八大后提出的“更可靠的社会保障”的重要举措。作为此次职工养老储备指数的主要执行者齐传钧博士在发布会上就职工养老储备指数的含义、指数编制方法和指数意义做了具体的介绍，他指出职工养老储备指数是从养老储备充足度、稳定度、认知度三个角度，对中国内地不同年龄、不同行业、不同企业规模的职工的养老储备状况进行了调查和测评，得出2013年中国职工养老储备指数为60.6，处于“基本水平”的下限，基本满足养老储备要求，但仍有较大提升空间。调查结果表明，加快重构养老保障体系三支柱的顶层设计，推动养老储备水平的提升已迫在眉睫。（供稿人：刘桂莲）



声 明 :

中国社会科学院调查与数据信息中心 (简称 “调查与数据信息中心”), 英文为 The Information Center for Survey and Data of Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 ICSD CASS, 成立于 2011 年 12 月, 是由中国社会科学院建设和领导的规模化、规范化调查、研究和咨询机构, 是面向国内外各类政府部门、研究机构、高等院校、新闻媒体、社会团体的综合性信息发布中心。

中国社会科学院世界社保研究中心(简称 “世界社保研究中心”) 英文为 The Centre for International Social Security Studies at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 CISS CASS, 成立于 2010 年 5 月, 是中国社会科学院设立的一个院级非实体性学术研究机构, 旨在为中国社会保障的制度建设、政策制定、理论研究提供智力支持, 努力成为社会保障专业领域国内一流和国际知名的政策型和研究型智库。

中国社会科学院社会保障实验室(简称 “社会保障实验室”) 英文为 The Social Security Laboratory at Chinese Academy of Social Sciences, 英文缩写为 SSL CASS, 成立于 2012 年 5 月, 是我院第一所院本级实验室。“社会保障实验室” 依托我院现有社会保障研究资源和人才队伍, 由 “世界社保研究中心” 和 “调查与数据信息中心” 联合发起设立, 受 “调查与数据信息中心” 直接领导, 日常业务运作由 “世界社保研究中心” 管理, 首席专家由 “世界社保研究中心” 主任郑秉文担任。

“社会保障实验室” 于 2013 年 2 月开始发布《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》四项产品。其中,《快讯》、《社保改革动态》和《社保改革评论》三项产品版权为 “社会保障实验室” 所有, 未经 “社会保障实验室” 许可, 任何机构或个人不得以任何形式翻版、复制、上网和刊登, 如需使用, 须提前联系 “社会保障实验室” 并征得该实验室同意, 否则, “社会保障实验室” 保留法律追责权利;《工作论文》版权为作者所有, 未经作者许可, 任何机构或个人不得以抄袭、复制、上网和刊登, 如需引用作者观点, 可注明出处。否则, 作者保留法律追责权利。

如需订阅或退订《快讯》、《社保改革动态》、《社保改革评论》和《工作论文》, 请发送电子邮件至: cisscass@cass.org.cn。

地址: 北京东城区张自忠路 3 号, 北京 1104 信箱 (邮编: 100007)

电话: (010) 64034232

传真: (010) 64014011

网址: www.cisscass.org

Email: cisscass@cass.org.cn

联系人: 薛涛